



20 let
1994 - 2014

**Sdružení tajemníků městských
a obecních úřadů ČR, o.s.**

Odborná konference a Snem APÚMS SR

9. - 11. apríla 2014

Grand hotel Permon /Podbanské/

„Komunálne voľby alebo ako to je, keď sa zvoliebnieva v ČR“

Ing. Jaromír Zajíček, MPA

vedoucí úřadu Magistrátu města Děčín
a předseda Sdružení tajemníků městských a obecních
úřadů České republiky, o.s.

Ing. Lubomír Šrámek

vedoucí Městského úřadu Tábor
a člen Sdružení tajemníků městských a obecních
úřadů České republiky, o.s.

SYSTEM VEŘEJNÉ SPRÁVY V ČESKÉ REPUBLICE:

1) STÁT – ČESKÁ REPUBLIKA

2) ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVNÉ CELKY:

- základní územní jednotky – obce, města, městyse, statutární města

> 6.240 municipalit

- **vyšší územně samosprávné celky – kraje**

> 13 krajů + hlavní město Praha





Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů ČR, o.s.

SYSTÉM VEŘEJNÉ SPRÁVY V ČESKÉ REPUBLICE:

STÁT – ČESKÁ REPUBLIKA

vláda ČR, ministerstva, ústřední orgány

ÚZEMNĚ SAMOSPRÁVNÉ CELKY:

obce, města, kraje:

- 1) výkon samosprávy – územní rozvoj, správa společenství, funkčnost základní občanské vybavenosti a služeb**
- 2) činnost municipality jako soukromoprávní osoby – správa majetku, hospodářská činnost, případná podnikatelská činnost**
- 3) výkon přenesené působnosti státní správy – agendy státní správy, které si stát u municipalit na základě legislativy „objednal“**



Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů ČR, o.s.

SYSTÉM VEŘEJNÉ SPRÁVY V ČESKÉ REPUBLICĚ:

ROK 2003 – zánik okresních úřadů a smíšený model veřejné správy

VÝKON PŘENESENÉ PŮSOBNOSTI OBCEMI od roku 2003

Tři typy obcí:

I. se základní působností (státní správy)

např. evidence obyvatel, matrika

- všechny obce = 6240 měst a obcí

II. s pověřeným obecním úřadem

např. základní sociální péče, stavební úřad

- cca 360 měst a obcí

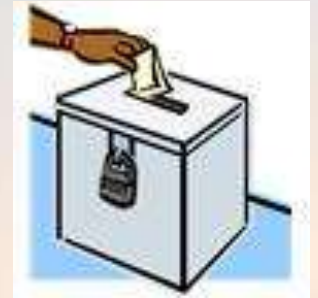
s rozšířenou působností

- např. pasy, řidičské průkazy, dopravní agenda,
životní prostředí

- **215 měst**

Celkem 14 typů obcí!!!!

Volby do zastupitelstev územních samosprávných celků (ÚSC)



- **územní samosprávné celky (obce, městyse, města, statutární města)**

zákon č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí

- **vyšší územní samosprávné celky (kraje)**

zákon č. 130/2000 Sb., o volbách do zastupitelstev krajů

- **Hlavní město Praha**

zákon č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí

Praha je obec, obec s rozšířenou působností, vyšší územní samosprávný celek, hlavní město (má svůj zákon)

Výše uvedené zákony upravují:

- podmínky výkonu volebního práva
- organizaci voleb do zastupitelstev ÚSC
- rozsah soudního přezkumu pro tyto volby

Ústavní principy voleb do zastupitelstev:

Ústava ČR:

- členové zastupitelstev ÚSC jsou voleni tajným hlasováním na základě všeobecného, rovného a přímého volebního práva
- funkční období zastupitelstva je čtyřleté



Listina základních práv a svobod:

- občané mají právo podílet se na správě veřejných věcí svobodnou volbou svých zástupců
- volby se musí konat ve lhůtách, které nepřesahují pravidelná volební období stanovená zákonem

Volební právo

a) aktivní:

do zastupitelstva obce

- **má státní občan ČR, který dosáhl alespoň 2. den voleb věku 18 let a je přihlášen k trvalému pobytu v obci**
- **má občan jiného státu, jestliže v den voleb dosáhl 18 let, je přihlášen k trvalému pobytu v obci a právo volit mu přiznává mezinárodní smlouva**

do zastupitelstva kraje

- **má státní občan ČR, který dosáhl alespoň 2. den voleb věku 18 let a je přihlášen k trvalému pobytu v obci, která náleží do územního obvodu kraje**

b) pasivní:

- **členem zastupitelstva může být zvolen každý volič, u kterého není překážka výkonu volebního práva**

Překážky výkonu volebního práva

a) aktivního:

- **výkon trestu odnětí svobody**
- **zbavení způsobilosti k právním úkonům**
- **zákonem stanovené omezení osobní svobody z důvodu ochrany zdraví lidu (např. karanténa)**

b) pasivního:

- **výkon trestu odnětí svobody**
- **zbavení způsobilosti k právním úkonům**

V souvislosti s vymezením pasivního volebního práva se oba zákony o volbách do zastupitelstev ÚSC věnují problematice neslučitelnosti výkonu funkce zastupitele s jinými funkcemi.

Neslučitelnost funkcí – obce

funkce člena zastupitelstev obcí je neslučitelná:

- **s funkcí vykonávanou zaměstnancem příslušné obce nebo Hlavního města Praha zařazeným do jejího úřadu (magistrátu)**
- **s funkcí vykonávanou zaměstnancem zařazeným do pověř. obecního úřadu, krajského úřadu nebo finančního úřadu**
- **územně členěná SM a Hlavní město Praha: neslučitelnost se týká i vazeb mezi orgány města a orgány jeho městských obvodů (částí)**

výše uvedené se vztahuje pouze na zaměstnance, kteří:

- **přímo vykonávají státní správu, která se vztahuje k územní působnosti příslušné obce, městského obvodu (části) nebo Hlavního města Praha**
- **jsou jmenováni starostou, primátorem, hejtmanem či radou příslušného ÚSC, jeho městského obvodu (částí)**

Neslučitelnost funkcí – kraje

funkce člena zastupitelstva kraje je neslučitelná:

- s funkcí vykonávanou na ministerstvu, ústředním orgánu státní správy nebo na orgánu státní správy s celostátní působností
- s funkcí vykonávanou zaměstnancem kraje zařazeným do krajského úřadu, zaměstnancem obce zařazeným do obec. úřadu či zaměstnancem orgánu státní správy bez celostátní působnosti (pokud se územní působnost tohoto orgánu aspoň zčásti kryje s územní působností příslušného kraje)
- ve výše uvedených případech se musí jednat o funkci obsazovanou volbou, jmenováním nebo ustanovováním
- dále s funkcí statutárního orgánu právnické osoby zřízené (založené) krajem nebo ve které má kraj majetkovou účast

Volební strana

- Obce** - „Volební stranou podle tohoto zákona mohou být registrované politické strany a politická hnutí, jejichž činnost nebyla pozastavena, a jejich koalice, nezávislí kandidáti, sdružení nezávislých kandidátů nebo sdružení politických stran nebo politických hnutí a nezávislých kandidátů.“
- Kraje** - **samostatným paragrafem v zákoně tuto problematiku neřeší.**

Kandidátní listiny

- Obce** - „Kandidátní listiny se podávají nejpozději do **16:00 hodin** 66 dnů přede dnem voleb registračnímu úřadu, kterým je pro účely tohoto zákona obecní úřad v obcích, kde jsou “
- Kraje** - „Kandidátní listiny se podávají nejpozději 66 dnů přede dnem voleb do zastupitelstva kraje krajskému úřadu. “

Mandát člena zastupitelstva

Vznik:

- **zvolením (ke zvolení dojde ukončením hlasování)**
- **mandát lze získat z pozice náhradníka z kandidátní listiny téže volební strany (obsazením uprázdněného mandátu)**

Zánik:

- **dnem voleb do zastupitelstva ÚSC**
- **odmítnutím složení slibu nebo složením slibu s výhradou**
- **dnem, kdy starosta, primátor nebo hejtman obdržel písemnou rezignaci člena zastupitelstva na mandát**
- **dnem sloučení obcí nebo připojení obce k jiné obci**
- **úmrtím zastupitele**
- **rozhodnutím zastupitelstva z důvodu neslučitelnosti funkcí, ztráty podmínek volitelnosti, pravomocného rozhodnutí soudu o nepodmíněném trestu odnětí svobody**

Soudní přezkum voleb (1)

- **pro zajištění regulérního průběhu voleb poskytuje právní řád prostředky, kterými se lze bránit proti případným nesprávnostem v jednotlivých stádiích volebního procesu**
- **rozsah soudního přezkumu pro volby do zastupitelstev upravují oba volební zákony**
- **pravidla postupu soudu ve věcech volebních jsou zakotvena v soudním řádu správním**
- **příslušný je krajský soud**

soudní ochrana se týká těchto volebních záležitostí:

- **ochrana ve věcech seznamů voličů**
- **ochrana ve věcech registrace kandidátní listiny**
- **ochrana ve věcech zániku mandátu**
- **ochrana ve věci neplatnosti voleb nebo hlasování**



Soudní přezkum voleb (2)

ochrana ve věcech seznamů voličů

Obce - ve věcech chyb a nedostatků v seznamech se lze domáhat rozhodnutí soudu podle zvláštního právního předpisu

Kraje - zákon neřeší

ochrana ve věcech registrace kandidátní listiny

Obce - „Proti odmítnutí kandidátní listiny, škrtnutí kandidáta se může volební strana, která podala do **2 pracovních dnů** od doručení rozhodnutí domáhat ochrany u soudu podle zvláštního právního předpisu.“

Kraje - „Proti odmítnutí kandidátní listiny, škrtnutí kandidáta se může politická strana, politické hnutí a koalice, která podala do **2 dnů** od doručení rozhodnutí domáhat ochrany u soudu podle zvláštního právního předpisu.“

Soudní přezkum voleb (3)

ochrana ve věcech zániku mandátu

- Obce** - „Proti usnesení, kterým se zastupitelstvo obce vysloвило, že rozhodnutí ředitele krajského úřadu **nebo ministra vnitra** se může člen zastupitelstva, o jehož mandát jde, nebo volební strana, která do **2 pracovních dnů** od doručení domáhat ochrany u soudu podle zvláštního právního předpisu **podáním návrhu na zrušení takového usnesení nebo rozhodnutí; včas podaný návrh má odkladný účinek.**“
- Kraje** - „Proti usnesení, kterým zastupitelstvo kraje vysloвило, že rozhodnutí ministra vnitra se může člen zastupitelstva kraje, jemuž takto zanikl mandát, nebo politická strana, politické hnutí a koalice, která do **2 dnů** od doručení rozhodnutí domáhat ochrany u soudu podle zvláštního právního předpisu.“

Soudní přezkum voleb (4)

ochrana ve věci neplatnosti voleb nebo hlasování

Obce - „Podáním návrhu na neplatnost hlasování, **na** neplatnost voleb nebo **na** neplatnost volby kandidáta se může domáhat ochrany u soudu **každá osoba** zapsaná do seznamu ve volebním okrsku, kde byl člen zastupitelstva obce volen, jakož Státní volební komisi.“

Kraje - „Podáním návrhu na neplatnost hlasování, neplatnost voleb nebo neplatnost volby kandidáta se může domáhat ochrany u soudu **každý občan** zapsaný do seznamu **voličů** ve volebním okrsku, kde byl člen zastupitelstva kraje volen, jakož Státní volební komisi.



20 let
1994 - 2014

Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů ČR, o.s.

Volby ,voliči, zvolení zástupci

MILEVSKO
DOBŘÁ ADRESA
PRO VŠECHNY
GENERACE

TOP09
S podporou Starostů

Ing. Lubomír SRÁČEK
kandidát na starostu města

09 PRIORIT PRO KOMUNÁLNÍ VOLBY:

01. Milevsko pro občany
02. Milevsko pro vzdělávání a zdravý životní styl
03. Milevsko pro podnikatele
04. Milevsko pro sport, kulturu a volnočasové aktivity
05. Milevsko pro strategický rozvoj
06. Milevsko pro kvalitní infrastrukturu
07. Milevsko pro životní prostředí
08. Milevsko pro bezpečnost občanů
09. Milevsko pro odpovědnou budoucnost

**NA MILEVSKU A JEHO
OBČANECH MI ZÁLEŽÍ
VÍC, NEŽ SI MYSLÍTE**

Karel Schwarzenberg

SPONZOROVANÉ

WWW.TOP09MILEVSKO.CZ

šeni

pro Milevsko

novější
liny

podporujeme Zdeněka Herouta

0906

- Volební systém nahrává stranám
- Kandidatura úředníků
- Volební kampaň a její vkus
- Někdy je méně více
- Těžko se posuzuje úspěšnost
- Funkce nebo rozvoj města
- Vlastní rozum versus stranická loajalita
- Povolební vyjednávání subjektů
- Tvorba koalicí
- Zastupitelstvo volí radu ,starostu a místostarosty

JE LEPŠÍ PŘÍMÁ VOLBA STAROSTY (PRIMÁTORA) NEBO NENÍ?





20 let
1994 - 2014

Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů ČR, o.s.

JE TO SPÍŠE TÉMA NA VEČER K VÍNU



Dámy a pánové,
Děkujeme Vám mnohokrát za pozornost.

Ing. Jaromír Zajíček, MPA

vedoucí úřadu Magistrátu města Děčín
a předseda



Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů ČR, o.s.

Ing. Lubomír Šrámek

vedoucí městského úřadu Tábor
a člen



Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů ČR, o.s.

jaromir.zajicek@mmdecin.cz

lubomir.sramek@mutabor.cz

