

**ODBORNÁ KONFERENCIA ASOCIÁCIE PREDNOSTOV
ÚRADOV MIESTNEJ SAMOSPRÁVY**

**VÝKON FINANČNEJ KONTROLY
PO NOVELE ZÁKONA O FINANČNEJ KONTROLE
V ROKU 2026**

Ing. Ingrid Konečná Veverková

Čo priniesla novela zákona o finančnej kontrole?

- povinnosť vytvoriť vnútorný kontrolný systém, ktorého nastavenie vychádza z COSO štandardov aj odporúčania OECD**
- povinnosť pre štatutárny orgán podať vyhlásenie, že zavedený vnútorný kontrolný systém je v súlade so zákonnými požiadavkami a že poskytuje primerané uistenie, že s verejnými financiami sa nakladá hospodárne, efektívne, účinne a účelne**

- **zmena definície finančnej operácie**
- **zjednodušenie výkonu finančnej kontroly – zrušenie základnej finančnej kontroly, administratívnej finančnej kontroly a finančnej kontroly na mieste**
- **zmena pri postupe vykonávania finančnej kontroly podľa §7 zákona o finančnej kontrole**
- **zmena pri vykonávaní finančnej kontroly podľa §8 zákona o finančnej kontrole**
- **oprávnenie nevypracovať výslednú dokumentáciu z finančnej kontroly podľa §8 zákona o finančnej kontrole**

- **oprávnenie využiť prizvanú osobu pri finančnej kontrole podľa §7, §8 aj §9 zákona o finančnej kontrole**
- **oprávnenie splnomocniť iný orgán verejnej správy na výkon finančnej kontroly podľa §7, §8 aj §9 zákona o finančnej kontrole**
- **úpravy základných pravidiel finančnej kontroly a auditu na základe zmien vo vykonávaní finančnej kontroly**
- **povinnosť vydat' vnútorný predpis upravujúci výkon finančnej kontroly**

VNÚTORNÝ KONTROLNÝ SYSTÉM

Orgán verejnej správy = obec, VÚC a ROPO – má povinnosť vytvoriť, rozvíjať a udržiavať funkčný vnútorný kontrolný systém tak, aby zabezpečil hospodárne, efektívne, účinné a účelné nakladanie s verejnými financiami.

Zodpovednosť za vytvorenie, rozvíjanie a udržiavanie vnútorného kontrolného systému má štatutárny orgán.

➤ **§ 4 ods. 1 zákona o finančnej kontrole**

Vlastnosti a prvky vnútorného kontrolného systému

➤ **§ 4 ods. 2 zákona o finančnej kontrole**

Povinnosť štatutárneho orgánu poskytnúť vyhlásenie o tom, či je zavedený vnútorný kontrolný systém v súlade s požiadavkami ustanovenými v § 4 ods. 1 a § 5 zákona č. 357/2015 Z. z. a či zavedený vnútorný kontrolný systém poskytuje primerané uistenie, že s verejnými financiami sa nakladá hospodárne, efektívne, účinne a účelne.



➤ **§ 4 ods. 3 zákona o finančnej kontrole**

Orgán verejnej správy má povinnosť toto vyhlásenie uviesť aj v poznámkach účtovnej závierky zostavenej podľa zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve.

Uvedené vyhlásenie štatutárneho orgánu predstavuje samostatný list v poznámkach účtovnej závierky.

**➤ § 30c zákona o finančnej kontrole -
Prechodné ustanovenia k úpravám
účinným od 1. januára 2026**

**Vyhlásenie štatutárneho orgánu podľa § 4
ods. 2 zákona o finančnej kontrole v znení
účinnom od 1. januára 2026 sa prvýkrát
uvedie v poznámkach účtovnej závierky
orgánu verejnej správy podľa osobitného
predpisu (zákona o účtovníctve), ktorá sa
vyhotovuje za účtovné obdobie začínajúce
najskôr 1. januára 2027.**

FINANČNÁ KONTROLA

➤ § 6 ods. 15 zákona o finančnej kontrole

Súčasťou vnútorného kontrolného systému je finančná kontrola.

Finančná kontrola predstavuje súhrn činností zabezpečujúcich overovanie hospodárnosti, efektívnosti, účinnosti a účelnosti finančnej operácie alebo jej časti pred jej uskutočnením, v jej priebehu a až do jej konečného vysporiadania, zúčtovania, dosiahnutia a udržania výsledku a cieľa finančnej operácie alebo jej časti.

➤ **§6 ods. 4 zákona o finančnej kontrole**

Finančnou kontrolou sa overuje podľa povahy každej finančnej operácie alebo jej časti, jej súlad s

- a) rozpočtom na príslušný rozpočtový rok,**
- b) rozpočtom na dva rozpočtové roky nasledujúce po rozpočtovom roku podľa písmena a), ak financovanie finančnej operácie alebo jej časti neskončí v príslušnom rozpočtovom roku a ide o realizáciu verejného obstarávania; to platí, ak je to štátna rozpočtová organizácia,**

c) osobitnými predpismi alebo medzinárodnými zmluvami, ktorými je Slovenská republika viazaná, a na základe ktorých sa Slovenskej republike poskytujú finančné prostriedky zo zahraničia,

d) zmluvami,

e) rozhodnutiami vydanými na základe osobitných predpisov,

f) vnútornými predpismi alebo

g) inými podmienkami poskytnutia a použitia verejných financií neuvedenými v písmenách a) až f).

➤ §2 písm. c) zákona o finančnej kontrole

Finančnou kontrolou sa overuje finančná operácia, pričom pod finančnou operáciou alebo jej časťou sa rozumie

- príjem verejných financií,
- **vynaloženie** verejných financií
- iný úkon majetkovej povahy

Čo je finančnou operáciou?

- ▶ **Príjem verejných prostriedkov v hotovosti – príjmové pokladničné operácie**
 - **zúčtovanie preddavkov na nákup, na cestovné náhrady**
 - **príjmy platené v pokladni (poplatky od fyzických osôb)**

- ▶ **Vynaloženie (použitie) verejných prostriedkov v hotovosti – výdavkové pokladničné operácie**
 - **preddavok na nákup**
 - **preddavok na cestovné náhrady**
 - **výplaty finančných dávok v hotovosti**
 - **preplatenie hotovostných výdavkov za tovary a služby**

- ▶ **Príjem verejných prostriedkov
bezhotovostne - príjmové bezhotovostné
platby na účty**
 - **príjmy zo zmluvných plnení na základe
odberateľských faktúr, zmlúv, interných
účtovných dokladov apod.**
 - **príjmy zo zúčtovania napr. daní, poisťných
plnení**
 - **príjmy z refundácií**
 - **príjmy z prijatých úrokov, pokút, penále**

- ▶ **Vynaloženie (použitie) verejných prostriedkov bezhotovostne – výdavkové bezhotovostné platby z účtov**
 - **úhrady zmluvných záväzkových plnení na základe dodávateľských faktúr, zmlúv, interných účtovných dokladov apod.**
 - **úhrady preddavkov na základe zmluvných plnení**
 - **úhrady plátov a súvisiacich plnení (daňových a odvodových povinností)**

- ▶ **Vynaloženie (poskytnutie) verejných prostriedkov**
 - **úhrady príspevkov z rozpočtu**
 - **poskytnutie dotácií z rozpočtu**
 - **poskytnutie finančných prostriedkov na mzdy a prevádzku**

► **Iný úkon majetkovej povahy**

- **úkon, ktorý súvisí s hospodárením a so správou majetku – zverenie majetku do správy, žiadosti na prepravu**
- **úkon ktorý súvisí s majetkovou evidenciou – zaradenie/vyradenie majetku do/z evidencie, stanovenie odpisov a odpisový plán, výdaj a príjem zo skladu**

Čo nie je finančnou operáciou?

- **inventarizácia majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov**
- **zostavenie rozpočtu, účtovných a finančných výkazov**
- **účtovanie účtovných prípadov**
- **prieskum trhu**
- **platba súkromnou kartou**

Finančná kontrola do 31.12.2025	Finančná kontrola po 1.1.2026
Základná finančná kontrola	Finančná kontrola podľa §7 zákona č. 357/2015 Z. z.
Administratívna finančná kontrola	Finančná kontrola podľa §8 zákona č. 357/2015 Z. z.
Finančná kontrola na mieste	Finančná kontrola podľa §9 zákona č. 357/2015 Z. z.

Finančná kontrola podľa §7 zákona č. 357/2015 Z. z.	Finančná kontrola podľa §8 zákona č. 357/2015 Z. z.	Finančná kontrola podľa §9 zákona č. 357/2015 Z. z.
Povinnosť vykonať finančnú kontrolu	Povinnosť vykonať finančnú kontrolu	Oprávnenie vykonať finančnú kontrolu
Overuje sa vždy každá finančná operácia alebo jej časť	Overuje sa vždy každá finančná operácia alebo jej časť, ak sa poskytujú verejné financie inej osobe	Overuje sa vybraná finančná operácia alebo jej časť na mieste

Finančná kontrola podľa §7 zákona o finančnej kontrole

➤ §7 ods. 1 zákona o finančnej kontrole

Finančnou kontrolou sa overuje vždy súlad každej finančnej operácie alebo jej časti so skutočnosťami uvedenými v § 6 ods. 4 na príslušných stupňoch riadenia.

➤ §7 ods. 2 zákona o finančnej kontrole

Finančnú kontrolu vykonávajú

- a) štatutárny orgán alebo ním určený vedúci zamestnanec
- b) podľa rozhodnutia štatutárneho orgánu zamestnanci v rozsahu svojej pôsobnosti alebo prizvané osoby

Ak je orgánom verejnej správy obec a nemôže zabezpečiť vykonanie **finančnej kontroly** svojimi zamestnancami, vykonáva finančnú kontrolu starosta a aspoň jedna iná fyzická osoba, ktorú schvaľuje obecné zastupiteľstvo uznesením.

➤ §7 ods. 3 zákona o finančnej kontrole

Osoby vykonávajúce **finančnú kontrolu** potvrdzujú na doklade súvisiacom s finančnou operáciou alebo jej časťou súlad so skutočnosťami uvedenými v § 6 ods. 4 zákona č. 357/2015 Z. z. uvedením

- svojho mena a priezviska
- podpisu
- dátumu vykonania finančnej kontroly
- **vyjadrenia súhlasu alebo nesúhlasu s finančnou operáciou alebo jej časťou**

<p>S finančnou operáciou</p> <ul style="list-style-type: none">• súhlasím• nesúhlasím <p><small>*/nehodiace sa prečiarknite</small></p>	<p>S finančnou operáciou</p> <ul style="list-style-type: none">• súhlasím• nesúhlasím <p><small>*/nehodiace sa prečiarknite</small></p>
<p>Meno a priezvisko zamestnanca:</p>	<p>Meno a priezvisko štatutárneho orgánu /vedúceho zamestnanca:</p>
<p>Dátum:</p> <p>Podpis:</p>	<p>Dátum:</p> <p>Podpis:</p>

Vyjadrením súhlasu/nesúhlasu s finančnou operáciou alebo jej časťou vykonávajú finančnú kontrolu a zodpovedajú za realizáciu finančnej operácie alebo jej časti.

Za súhlas sa môže považovať aj doterajší systém výrokov (možno/nemožno vykonať, možno/nemožno pokračovať, poskytnuté plnenie treba/nie je potrebné vymáhať), nie je teda potrebné účinnosťou návrhu zákona prepracovávať všetky krycie listy v organizácií, resp. meniť nastavenie informačných systémov.

<p>Finančnú operáciu alebo jej časť</p> <ul style="list-style-type: none">- je možné vykonať- nie je možné vykonať <p><small>*/nehodiace sa prečiarknite</small></p>	<p>Finančnú operáciu alebo jej časť</p> <ul style="list-style-type: none">- je možné vykonať- nie je možné vykonať <p><small>*/nehodiace sa prečiarknite</small></p>
<p>Meno a priezvisko zamestnanca:</p>	<p>Meno a priezvisko štatutárneho orgánu/ vedúceho zamestnanca:</p>
<p>Dátum:</p> <p>Podpis:</p>	<p>Dátum:</p> <p>Podpis:</p>

<p>Vo finančnej operácii alebo jej časti</p> <ul style="list-style-type: none">- je možné pokračovať- nie je možné pokračovať <p><small>*/nehodiace sa prečiarknite</small></p>	<p>Vo finančnej operácii alebo jej časti</p> <ul style="list-style-type: none">- je možné pokračovať- nie je možné pokračovať <p><small>*/nehodiace sa prečiarknite</small></p>
<p>Meno a priezvisko zamestnanca:</p>	<p>Meno a priezvisko štatutárneho orgánu / zamestnanca:</p>
<p>Dátum:</p> <p>Podpis:</p>	<p>Dátum:</p> <p>Podpis:</p>

Ak sa finančná operácia alebo jej časť už vykonala

- poskytnuté plnenie je potrebné vymáhať
- poskytnuté plnenie nie je potrebné vymáhať,

**/nehodiace sa prečiarknite*

Ak sa finančná operácia alebo jej časť už vykonala

- poskytnuté plnenie je potrebné vymáhať
- poskytnuté plnenie nie je potrebné vymáhať,

**/nehodiace sa prečiarknite*

Meno a priezvisko zamestnanca:

Meno a priezvisko vedúceho zamestnanca:

Dátum:

Dátum:

Podpis:

Podpis:

Doklad súvisiaci s finančnou kontrolou je

- doklad, s ktorým finančná operácia priamo súvisí ako aj**
 - doklad, ktorý je len prílohou dokladu, ktorým je finančná operácia deklarovaná,**
- doklady, ktoré sa vyhotovujú na základe smernice o vedení účtovníctva, obehu účtovných dokladov, napr. krycí list k faktúre alebo platobný poukaz a pod.**

- **uzatvorenie pracovného pomeru –
pracovná zmluva,**
- **vyslanie zamestnanca na pracovnú cestu –
cestovný príkaz,**
- **priznanie platu, zvýšenie/zníženie príplatku
– platový výmer/rozhodnutie o výške
funkčného platu,**
- **uzatvorenie zmluvného vzťahu – zmluva,**
- **dodanie tovaru, služby, práce – faktúra**

Finančná kontrola podľa §8 zákona o finančnej kontrole

➤ §8 ods. 1 zákona o finančnej kontrole

Ak orgán verejnej správy po vzniku právneho nároku prijímateľa na poskytnutie verejných financií overuje splnenie podmienok poskytnutia verejných financií, postupuje pri výkone finančnej kontroly podľa § 20 až 27 zákona o finančnej kontrole.

Ak orgán verejnej správy po vzniku právneho nároku prijímateľa na poskytnutie verejných financií overuje splnenie podmienok poskytnutia verejných financií v konaní podľa osobitných predpisov (napr. zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní, zákon č. 372/1990 Zb. o priestupkoch, zákon č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení), nepostupuje pri výkone finančnej kontroly podľa § 20 až 27 zákona o finančnej kontrole.

Ak sú pri výkone finančnej kontroly podľa §8 zákona o finančnej kontrole zistené nedostatky, ktoré majú vplyv na poskytnutie verejných financií, okrem potvrdenia súladu finančnej operácie alebo jej časti so skutočnosťami uvedenými v § 6 ods. 4 zákona o finančnej kontrole postupom podľa § 7 ods. 3 zákona o finančnej kontrole sa vypracováva aj návrh správy a správa podľa § 22 zákona o finančnej kontrole.

Ak orgán verejnej správy pri výkone finančnej kontroly podľa §8 zákona o finančnej kontrole

- zistí nedostatky, ktoré nemajú vplyv na poskytnutie verejných financií, alebo**
- nezistí žiadne nedostatky**

nemusí vypracovávať návrh správy a správu.

Orgán verejnej správy bude len vyjadrovať súhlas s finančnou operáciou spôsobom podľa § 7 zákona o finančnej kontrole.

Finančná kontrola podľa § 8 zákona o finančnej kontrole bude ukončená postupom podľa § 7 zákona o finančnej kontrole - osoby vykonávajúce finančnú kontrolu potvrdia na doklade súvisiacom s finančnou operáciou alebo jej časťou súlad so skutočnosťami uvedenými v § 6 ods. 4 zákona o finančnej kontrole a uvedú povinné náležitosti podľa § 7 ods. 3, zákona o finančnej kontrole, t. j. meno a priezvisko, podpis, dátum vykonania finančnej kontroly a vyjadrenie súhlasu alebo nesúhlasu s finančnou operáciou alebo jej časťou.

Splnomocnenie na výkon kontroly

➤ §8 ods. 3 zákona o finančnej kontrole

Ak má orgán verejnej správy vykonať finančnú kontrolu poskytnutia verejných financií, môže, pri dodržaní hospodárnosti, efektívnosti, účinnosti a účelnosti nakladania s verejnými financiami, na základe písomnej zmluvy splnomocniť na výkon finančnej kontroly iný orgán verejnej správy, ktorý má odborné, personálne a materiálne predpoklady na výkon finančnej kontroly.

Finančná kontrola podľa §9 zákona o finančnej kontrole

➤ §9 ods. 1 zákona o finančnej kontrole

Finančnú kontrolu podľa §9 zákona o finančnej kontrole je orgán verejnej správy oprávnený vykonať na mieste v

a) jeho organizačných útvaroch,

b) právnickej osobe v jeho zriaďovateľskej pôsobnosti alebo zakladateľskej pôsobnosti alebo v právnickej osobe, v ktorej orgán verejnej správy vykonáva akcionárske práva alebo práva vyplývajúce z vlastníctva majetkových podielov alebo ktorú spravuje,

c) právnickej osobe, prostredníctvom ktorej sa poskytujú verejné financie

- z rozpočtu orgánu verejnej správy**
- za ktoré zodpovedá orgán verejnej správy,**
- v súlade s osobitnými predpismi,**

d) inej osobe, ktorej sa majú poskytnúť verejné financie alebo ktorej sa poskytnú verejné financie

- orgánom verejnej správy z jeho rozpočtu,**
- za ktoré zodpovedá orgán verejnej správy,**
- v súlade s osobitnými predpismi,**
- právnickou osobou podľa písmena b) alebo písmena c),**

e) inom orgáne verejnej správy, ktorý bol splnomocnený na výkon finančnej kontroly.

➤ §9 ods. 2 zákona o finančnej kontrole

Osoby vykonávajúce finančnú kontrolu podľa §9 zákona o finančnej kontrole, okrem potvrdenia súladu finančnej operácie alebo jej časti so skutočnosťami uvedenými v § 6 ods. 4 postupom podľa § 7 ods. 3, majú povinnosť vypracovať aj návrh správy a správu a to bez ohľadu na charakter zistených nedostatkov (t. j. ak zistí akékoľvek nedostatky, nielen nedostatky ktoré majú vplyv na poskytnutie verejných financií). V prípade, ak sa pri výkone kontroly nezistia nedostatky, vypracuje sa len správa.

➤ **§9 ods. 3 zákona o finančnej kontrole**

Finančnú kontrolu podľa §9 zákona o finančnej kontrole vykonávajú aspoň dvaja zamestnanci na základe písomného poverenia vydaného štatutárnym orgánom alebo ním písomne splnomocneným vedúcim zamestnancom.

Ak je orgánom verejnej správy obec a nemôže zabezpečiť vykonanie finančnej kontroly dvomi svojimi zamestnancami, môže finančnú kontrolu vykonávať starosta a aspoň jedna iná fyzická osoba, ktorú schváli obecné zastupiteľstvo uznesením.

➤ **§9 ods. 4 zákona o finančnej kontrole**

Orgán verejnej správy môže, pri dodržaní hospodárnosti, efektívnosti, účinnosti a účelnosti nakladania s verejnými financiami, na základe písomnej zmluvy splnomocniť na výkon finančnej kontroly iný orgán verejnej správy, ktorý má odborné, personálne a materiálne predpoklady na výkon finančnej kontroly.

➤ **§9 ods. 5 zákona o finančnej kontrole**

Na vykonávanie finančnej kontroly podľa § 9 zákona o finančnej kontrole a na úkony súvisiace s vykonanou finančnou kontrolou sa použijú základné pravidlá finančnej kontroly a auditu (§ 20 až 27 zákona o finančnej kontrole).

ĎAKUJEM
ZA POZORNOST

Ing. Ingrid Konečná Veverková