

Novela zákona o verejnom obstarávaní

Mgr. Katarína Hreusová

Mgr. Ľubomír Kubička

07.11.2024

PRÁVNÁ ÚPRAVA

Základný právny rámec:

- zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „ZVO“)
- novelizovaný zákonom **č. 179/2024 Z.z.**

Novela schválená **19.06.2024**

Účinnosť od: **01.08.2024**

- zákon č. 142/2024 Z.z. o mimoriadnych opatreniach pre strategické investície a pre výstavbu transeurópskej dopravnej siete a o zmene a doplnení niektorých zákonov – **účinný 27.6.2024**

Fakultatívnosť využívania odborných garantov

- schválená novelou ZVO zo dňa 13.2.2024 prostredníctvom vládneho návrhu zákona, ktorým sa zmenil a doplnil zákon č. 222/2022 Z. z. o štátnej podpore nájomného bývania a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 231/2023 Z. z.

ZÁSADNÉ BODY NOVELY

Zmena limitu pre tzv. zákazky malého rozsahu

Výnimka pre potraviny

Zmena v preukazovaní osobného postavenia

Zmeny týkajúce sa súhrnných správ

Zadávanie podlimitných zákaziek „po novom“

Vypustenie inštitútu žiadosti o nápravu

Jedna lehota na podanie námietok

PRÍKLADY VÝNIMIEK UPRAVENÝCH NOVELOU:

- ✓ úprava v podlimitnej výnimke – ide o doplnenie vety „**a vypracovanie odborného posudku na účely hodnotenia projektov v oblasti výskumu a vývoja,**“ – výnimka umožňuje VO, ktorý budú podporovať projekty VVI efektívny výber zahraničných ale aj domácich hodnotiteľov

- ✓ úprava/doplnenie v podlimitnej výnimke o **audiovizuálne dielo** z dôvodu jeho opomenutia v aktuálne platnom ZVO

- ✓ úprava/doplnenie v podlimitnej výnimke dodanie tovaru **alebo poskytnutie služieb pre verejného obstarávateľa alebo uskutočnenie stavebných prác pre verejného obstarávateľa s predpokladanou hodnotou zákazky, ktorá je nižšia ako 800 000 eur,**
 1. ktorých dodávateľom je registrovaný sociálny podnik,
 2. ktorých dodávateľom je fyzická osoba so zdravotným postihnutím, ktorá prevádzkuje alebo vykonáva samostatnú zárobkovú činnosť na chránenom pracovisku, alebo
 3. ktoré sú dodávané chránenou dielňou alebo v rámci programov chránených pracovných miest, ak aspoň 30 % zamestnancov vykonávajúcich prácu v chránených dielňach alebo v rámci programov chránených pracovných miest tvoria osoby so zdravotným postihnutím alebo inak znevýhodnené osoby,

Finančné limity

Platné od 1.8.2024

**VEREJNÝ
OBSTARÁVATEĽ**

Štát
§ 7 ods. 1 písm. a)

Tovary

Služby

Služby
Príloha č.1 ZVO

**Stavebné
práce**

do 49 999, 99 €

od 50 000 €
do
142 999, 99 €

od 50 000 €
do
142 999, 99 €

od 50 000 €
do
749 999, 99 €

od 50 000 €
do
5 537 999, 99€

od
143 000 €

od
143 000 €

od
750 000 €

od
5 538 000 €

**Zákazka
"malého rozsahu"**

**Podlimitná
zákazka**

**Nadlimitná
zákazka**

Finančné limity

Platné od 1.8.2024

VEREJNÝ OBSTARÁVATEĽ

Obec

§ 7 ods. 1 písm. b)

VÚC

§ 7 ods. 1 písm. c)

Právnická osoba

§ 7 ods. 1 písm. d)

Združenie

§ 7 ods. 1 písm. e)

Tovary

Služby

Služby Príloha č.1 ZVO

Stavebné práce

do 49 999, 99 €

od 50 000 €
do
220 999, 99 €

od 50 000 €
do
220 999, 99 €

od 50 000 €
do
749 999, 99 €

od 50 000 €
do
5 537 999, 99€

od
221 000 €

od
221 000 €

od
750 000 €

od
5 538 000 €

Zákazka
"malého rozsahu"

Podlimitná
zákazka

Nadlimitná
zákazka

§ 10 ods. 10 ZVO

- ✓ povinnosť poslať na uverejnenie v profile súhrnnú správu o zmluvách so zmluvnými cenami vyššími ako 50 000 eur, ktoré uzavreli za obdobie kalendárneho polroka a na ktoré sa podľa § 1 ods. 2 až 14 nevzťahuje tento zákon, a to priebežne počas kalendárneho polroka alebo hromadne najneskôr do 60 dní po skončení kalendárneho polroka.
- ✓ VO a O nie sú povinní v súhrnnej správe uviesť zmluvy, ktoré boli zverejnené v Centrálnom registri zmlúv

Úprava § 26 ZVO

Odstránenie ods. 5, t.j. vypustilo sa ustanovenie týkajúce sa posielania štvrtročných sumárnych oznámení o výsledku verejného obstarávania za **zmluvy uzavreté na základe rámcovej dohody**.

Ďalej platí § 26 ods. 3 ZVO.

Úprava § 26 ods. 6 ZVO

Novela priniesla zrušenie povinnosti poselať oznámenie o zámere uzavrieť zmluvu v prípade priameho rokovacieho konania, čím sa odstraňuje negatívny goldplating a zjednocuje sa národná úprava so smernicou 2014/24/EÚ a smernicou 2015/25/EÚ v platnom znení. Zároveň ide o upustenie od **povinnosti poselať úradu pred uzavretím zmluvy odôvodnenie použitia priameho rokovacieho konania z dôvodu mimoriadnej situácie.**



Úprava § 32 ods. 7 ZVO

Podmienky účasti podľa odseku 1 písm. a) musí spĺňať aj iná osoba ako osoba podľa odseku 1 písm. a), ak táto osoba má právo za ňu konať, práva spojené s rozhodovaním alebo kontrolou v hospodárskom subjekte, ktorý sa chce zúčastniť verejného obstarávania.

Splnenie podmienky účasti preukazuje uchádzač alebo záujemca VO/O predložením ČV alebo vyhlásenia podľa § 32 ods. 5 ZVO, ak právo štátu uchádzača alebo záujemcu so sídlom, miestom podnikania alebo obvyklým pobytom mimo územia Slovenskej republiky neupravuje inštitút čestného vyhlásenia, ako súčasť ponuky alebo v žiadosti o účasť.

V ČV alebo vyhlásení uchádzač alebo záujemca **uvedie zoznam osôb** podľa prvej vety.

Úprava/doplnenie do § 32 ZVO

Kto je považovaný za takúto osobu?

Osoba, ktorá má rozhodujúci vplyv na činnosť uchádzača alebo záujemcu, jeho strategické ciele alebo významné rozhodnutia prostredníctvom vlastníckeho práva, finančného podielu alebo pravidiel, ktorými sa uchádzač alebo záujemca spravuje, pričom rozhodujúcim vplyvom **sa rozumie**, ak iná osoba podľa odseku 7

a) vlastní väčšinu akcií alebo väčšinový obchodný podiel u uchádzača alebo záujemcu,

b) má väčšinu hlasovacích práv u uchádzača alebo záujemcu,

c) má právo vymenúvať alebo odvolávať väčšinu členov štatutárneho orgánu alebo dozorného orgánu uchádzača alebo záujemcu alebo

d) má právo vykonávať rozhodujúci vplyv na základe dohody uzavretej s uchádzačom alebo záujemcom alebo na základe spoločenskej zmluvy, zakladateľskej listiny alebo stanov, ak to umožňuje právo štátu, ktorými sa táto osoba riadi.

Ďalšie zmeny ktoré priniesla novela sa dotýkajú preukázania splnenia PÚ osobného postavenia v nadväznosti na výšku daňového nedoplatku

Uchádzača alebo záujemcu nemožno vylúčiť z dôvodu nesplnenia podmienky účasti podľa § 32 ods. 1 písm. b) a c), alebo z dôvodu podľa odseku 8 písm. e), ak

- a) zaplatil nedoplatky alebo mu bolo povolené nedoplatky platiť v splátkach, a to bez ohľadu na to, kedy nedoplatok vznikol alebo
- b) nedoplatky kumulatívne nie sú vyššie ako 200 eur, a to bez ohľadu na to, kedy nedoplatky vznikli

V kontexte znenia úprava vymedzuje, že nedoplatky na dani alebo príslušnom odvode kumulatívne nepresahujúce výšku **200 eur nezakladá dôvod na vylúčenie.**

Pri stanovení výšky limitu 200 eur sa brala okrem iného do úvahy napr. úprava ustanovenia § 52 ods. 1 písm. a) zákona č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok), ktoré stanovuje od akej výšky daňového nedoplatku je daňový dlžník evidovaný vo verejne prístupnom zozname daňových dlžníkov.

Uvedené sa samozrejme dotýka aj úpravy samoočistšovacieho mechanizmu (§ 40 ZVO).

Novelou je upravený aj § 53 ods. 1 ZVO

doplnenie *Za zmenu ponuky sa nepovažuje odstránenie zrejmých chýb v písaní a počítaní alebo **oprava položkového rozpočtu, ak celková cena ponuky zostane zachovaná a ak oprava položkového rozpočtu nemá vplyv ani na iné kritérium na vyhodnotenie ponúk.***

Zaviedlo sa pravidlo, ktorým sa umožňuje oprava položiek v rozpočte pri zachovaní pôvodne navrhutej celkovej ceny rozpočtu a bez toho, aby oprava položkového rozpočtu mala vplyv na niektoré z kritérií na vyhodnotenie ponúk, a to z dôvodu, že v praxi sa často vyskytujú chyby v položkovom rozpočte, ktoré v konečnom dôsledku vedú k vylúčeniu uchádzača.

Vypustenie ust. § 53 ods. 3 ZVO

Vypustilo sa zo ZVO ustanovenie, na základe ktorého má VO/O matematickým porovnaním ponukových cien predložených minimálne tromi uchádzačmi spĺňajúcimi požiadavky na predmet zákazky dospieť k záveru, že ide o mimoriadne nízku ponuku.

Nadálej však zostáva že je vždy na zodpovednosti VO/O, aby pri vyhodnocovaní ponúk zhodnotil, či vo vzťahu k predmetu zákazky ponuka ide o mimoriadne nízku ponuku a v tejto súvislosti požiadal uchádzača o vysvetlenie.

Zmeny sa dotýkajú aj DNS

Zmena sa týka *Využitím dynamického nákupného systému možno uzavrieť rámcovú dohodu s jedným hospodárskym subjektom najviac na 12 mesiacov.*

Obmedzenie „na 6 mesiacov“ nevyplýva zo smerníc Európskeho parlamentu a Rady o verejnom obstarávaní. Táto lehota sa v súlade s možnosťami, ktoré ponúka „EKS“, predĺžila na 12 mesiacov, čo súvisí aj so skutočnosťou, že plány verejného obstarávania sa zostavujú v rámci organizácií na obdobie 12 mesiacov.

§ 60 ods. 12 ZVO

Zmena stanovila pravidlo, podľa ktorého sa posudzovanie splnenia podmienok účasti v prípade záujemcov, ktorí predložia žiadosť o účasť po zriadení dynamického nákupného systému posudzuje s ohľadom na moment predloženia žiadosti o účasť.

§ 82 ZVO

Pri použití priameho rokovacieho konania z dôvodu mimoriadnej udalosti sa odstráni **povinnosť** pred uzavretím zmluvy poselať úradu odôvodnenie použitia rokovacieho konania z dôvodu mimoriadnej udalosti, a to aj vo väzbe na úpravu, ktorou sa odstraňuje povinnosť poselať na zverejnenie oznámenie o zámere uzavrieť zmluvu.



Podlimitné zákazky § 108 ZVO

- Postup pri podlimitných zákazkách **bez možnosti podať námietky**, povinnosť osloviť minimálne **tri** hospodárske subjekty cez elektronickú platformu.
- Verejný obstarávateľ zverejní v profile správu podľa § 24 ods. 3 do **desiatich pracovných dní** odo dňa zverejnenia zmluvy v Centrálnom registri zmlúv alebo odo dňa vystavenia objednávky.
- Možnosť pre verejného obstarávateľa dobrovoľne postupovať podľa § 110 ZVO (zverejniť výzvu na predkladanie ponúk vo VVO).
- Povinná archivácia desiatich rokov odo dňa uzavretia zmluvy, ak osobitné predpisy nebudú ustanovovať inak.
- Možnosť vyžadovať od uchádzačov zábezpeku podľa § 46. Výška zábezpeky nesmie presiahnuť 3 % z PHZ a nesmie byť vyššia ako 100 000 eur. Ak je zákazka rozdelená na časti, výška zábezpeky sa vo vzťahu ku každej časti zákazky určí tak, že nesmie presiahnuť 3 % z PHZ časti zákazky a súčasne výška zábezpeky za **všetky** časti zákazky nesmie byť vyššia ako 100 000 eur.
- **Verejný obstarávateľ nie je povinný odosielať súhrnné správy.**
- **Podpis zmluvy bez odkladnej lehoty.**

Podlimitné zákazky § 109 ZVO

Zjednodušený postup pre zákazky na bežne dostupné tovary a služby (EKS)

- Podmienkou na zverejnenie ponuky na elektronickej platforme je registrácia a zápis do zoznamu hospodárskych subjektov.
- Možnosť predbežne akceptovať ponuku s najnižšou cenou zverejnenú na elektronickej platforme, ak pre rovnaký alebo ekvivalentný tovar alebo služby sú zverejnené v čase akceptovania **aspoň tri ponuky**.
- VO nemusí použiť tento postup a v takom prípade zadá zákazku jej zverejnením na elektronickej platforme pričom môže primerane požiť ust. § 42 a 44 ZVO a registrovaní uchádzači a záujemcovia zapísaní v zozname hospodárskych subjektov predkladajú ponuky prostredníctvom elektronickej platformy.

Bežný postup pre podlimitné zákazky § 110 ZVO

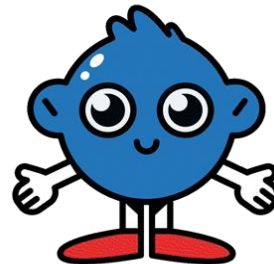
- **Povinnosť odoslať na uverejnenie** prostredníctvom na to určenej funkcionality elektronickej platformy výzvu na predkladanie ponúk vopred neurčenému okruhu hospodárskych subjektov, t.j. **vyhlásenie vo vestníku** ak ide o podlimitnú zákazku na stavebné práce, ktorej predpokladaná hodnota zákazky je rovná alebo vyššia ako 800 000 eur.
- Lehota na predkladanie ponúk nesmie byť kratšia ako
 - a) **deväť pracovných dní** odo dňa odoslania výzvy na predkladanie ponúk, ak ide o zákazku na dodanie tovaru alebo zákazku na poskytnutie služby,
 - b) **14 pracovných dní** odo dňa odoslania výzvy na predkladanie ponúk, ak ide o zákazku na uskutočnenie stavebných prác

Bežný postup pre podlimitné zákazky § 110 ZVO

- Možnosť uzatvoriť zmluvu s ďalším uchádzačom v poradí ak dôjde k predčasnému ukončeniu zmluvy s dodávateľom, ktorý bol v predmetnom VO úspešný (§ 111 ods. 1 ZVO).
- VO bude môcť na účely uzavretia zmluvy podľa odseku 1 uskutočniť s uchádzačom rokovanie o podmienkach plnenia zmluvy. Zmluvná cena za plnenie pri uzavretí zmluvy podľa odseku 1 musí v závislosti od rozsahu plnenia vychádzať z ceny uvedenej v ponuke pôvodného dodávateľa. Zmluvná cena podľa druhej vety **nesmie prevyšovať o viac ako 20 % zmluvnú cenu pôvodného dodávateľa**. Ak uchádzač podľa odseku 1 bol na uzavretie zmluvy písomne vyzvaný a v určenej lehote **nie kratšej ako desať pracovných dní** neposkytol riadnu súčinnosť tak, aby mohla byť zmluva uzatvorená v určenej lehote, alebo ak odmietol uzatvoriť zmluvu, verejný obstarávateľ **môže** uzatvoriť zmluvu s uchádzačom alebo uchádzačmi, ktorí sa umiestnili na nasledujúcom mieste v poradí.

Podlimitné zákazky § 108,109,110 – oznamovacie povinnosti

- ✓ do 14 dní po uzavretí zmluvy, rámcovej dohody alebo bezodkladne po rozhodnutí o zrušení verejného obstarávania, ktoré bolo predmetom výzvy na predkladanie ponúk – zverejnenie oznámenia o výsledku verejného obstarávania v profile
- ✓ do 10 pracovných dní odo dňa zverejnenia zmluvy v CRZ alebo odo dňa vystavenia objednávky – zverejnenie správy o zákazke podľa § 24 ods. 3 ZVO v profile
- ✓ uverejnenie v profile informácie a dokumenty podľa § 64 ZVO
- ✓ vyhotovenie referencie do 30 dní odo dňa skončenia plnenia podľa zmluvy alebo koncesnej zmluvy alebo jej časti, kt. spĺňa požiadavku funkčného celku



Zjednodušený postup pre zákazky na sociálne a iné osobitné služby § 113 ZVO

- Verejný obstarávateľ pri zadávaní podlimitnej zákazky na služby uvedené v prílohe č. 1 verejný obstarávateľ môže postupovať podľa § 110 ZVO.

Povinnosť poslať na uverejnenie v profile **súhrnnú správu** o zákazkách zadaných zjednodušeným postupom pre zákazky na sociálne a iné osobitné služby, ktoré zadal za obdobie kalendárneho polroka, a to priebežne počas kalendárneho polroka alebo hromadne najneskôr do 60 dní po skončení kalendárneho polroka.

Zmena v nadväznosti na zákon o mimoriadnych opatreniach pre strategické investície a pre výstavbu transeurópskej dopravnej siete

§ 140a

- vytvorenie útvaru dohľadu nad verejným obstarávaním
- útvar dohľadu pre strategickú agendu bude príslušný na výkon dohľadu nad verejným obstarávaním, ktorý sa týka strategickej agendy
- Strategickou agendou je na účely tohto ZVO, v ktorom predmetom zákazky alebo koncesie je dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác alebo poskytnutie služby pre strategickú investíciu alebo pre transeurópsku dopravnú infraštruktúru podľa osobitného predpisu alebo v ktorom predmetom súťaže návrhov je návrh pre strategickú investíciu alebo pre transeurópsku dopravnú infraštruktúru podľa osobitného predpisu

Pôsobnosť úradu

§ 147 písm. i) ZVO

- V záujme transparentnosti a vzhľadom na navrhnuté zverejňovanie výstupov z kontroly pri poskytnutí príspevku z prostriedkov EÚ na webovom sídle úradu sa dopĺňa zverejňovanie nielen rozhodnutí vydaných úradom, ale aj **protokolov a záznamov** ako výsledkov orgánu kontroly.

§ 147 písm. l) ZVO

- Za účelom jednoznačnosti a vnútornej konzistentnosti zákona sa dopĺňa § 147 o ustanovenie, v zmysle ktorého **ÚVO je správnym orgánom, ktorý vydáva rozhodnutie o vrátení sumy finančnej opravy podľa pravidiel Európskej komisie o určovaní finančných opráv.**

Vypustenie inštitútu žiadosti o nápravu

Inštitút žiadosti o nápravu je zo ZVO zrušený/odstránený zákonom č. 142/2024 Z.z. o mimoriadnych opatreniach pre strategické investície a pre výstavbu transeurópskej dopravnej siete (účinný od 27.6.2024)

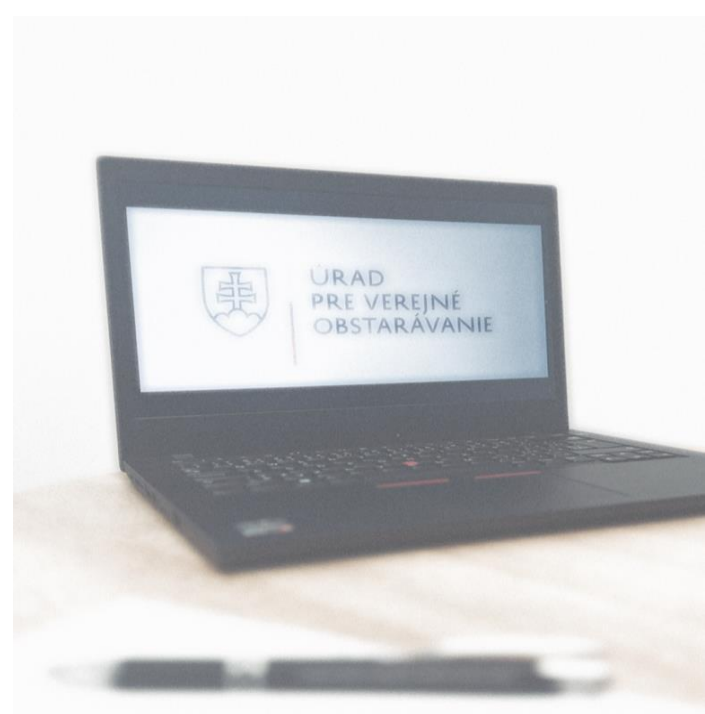
...príslušné európske smernice tento inštitút nevyžadujú a jeho vypustením dôjde k zjednodušeniu postupu vo VO. Otázky, aj v spojení s výhradami k dokumentácii, môžu uchádzači a záujemci stále adresovať formou **žiadosti o vysvetlenie** a v spojení s možnosťou vykonať **autoremedúrou nápravu** nie je zachovanie žiadosti o nápravu nevyhnutné.



Zmena sa týka aj Preskúmania úkonov kontrolovaného § 169

Podlimitné zákazky (pri ktorých nebude možné podať námietky) na tovary a služby a stavebné práce s PHZ do 1,5 mil. EUR bude kontrolovať vnútorný kontrolný orgán verejného obstarávateľa – hlavný kontrolór mesta/obce alebo iný útvar zodpovedný za vnútornú kontrolu.

Preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy pri podlimitných zákazkách, pri ktorých nemožno podať námietky vykonáva úrad na základe podnetu orgánov činných v trestnom konaní, NKÚ, PMÚ a na základe plánu kontrolnej činnosti na príslušný kalendárny polrok.



Zmena sa týka aj Preskúmania úkonov kontrolovaného § 169

Preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy, koncesnej zmluvy alebo rámcovej dohody, pred ukončením súťaže návrhov, pred zadaním zákazky na základe rámcovej dohody alebo pred ukončením postupu inovatívneho partnerstva môže úrad uskutočniť v

- rámci kontroly na základe podnetu kontrolovaného na výkon kontroly ním zadávanej zákazky alebo koncesie, ak nejde o zákazku alebo koncesiu podľa § 184q ods. 1,
- námietkovom konaní na základe námietok

Zmena sa týka aj Preskúmania úkonov kontrolovaného § 169

Preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy, koncesnej zmluvy alebo rámcovej dohody, po ukončení súťaže návrhov, po zadaní zákazky na základe rámcovej dohody, alebo po ukončení postupu inovatívneho partnerstva úrad vykonáva, len ak nejde o zákazku, koncesiu alebo rámcovú dohodu podľa § 184q ods. 1 ZVO. Preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy môže úrad uskutočniť v rámci kontroly

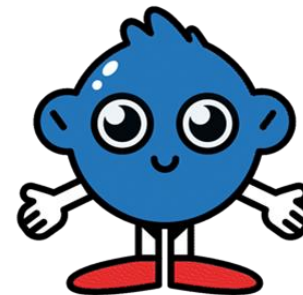
a) z **vlastného podnetu** úradu,

b) na základe podnetu **riadiaceho orgánu** podľa osobitného predpisu, **platobnej agentúry** podľa osobitného predpisu alebo

c) na základe podnetu **orgánu auditu** podľa osobitného predpisu

Zmena sa týka aj Námietok § 170

- Námietke už nemusí predchádzať podanie žiadosti o nápravu.
- Námietky musia byť doručené úradu a kontrolovanému **najneskôr do desiatich dní** odo dňa
 - a) uverejnenia oznámenia podľa odseku 3 písm. a) v európskom vestníku alebo uverejnenia výzvy na predkladanie ponúk vo vestníku,
 - b) poskytnutia dokumentov podľa odseku 3 písm. b),
 - c) **doručenia** oznámenia o výsledku výberu záujemcov, ak námietky smerujú proti výberu podľa odseku 3 písm. c),
 - d) **doručenia** oznámenia o vylúčení, ak námietky smerujú proti vylúčeniu,
 - e) **doručenia** oznámenia o nezaradení do dynamického nákupného systému alebo kvalifikačného systému, ak námietky smerujú proti nezaradeniu do dynamického nákupného systému alebo kvalifikačného systému,
 - f) **doručenia** oznámenia o výsledku vyhodnotenia ponúk alebo návrhov, ak námietky smerujú proti vyhodnoteniu ponúk alebo návrhov,
 - g) vykonania úkonu kontrolovaného, ak námietky smerujú proti úkonu kontrolovaného inému ako uvedenému v odseku 3 písm. a) až f).



Zmena sa dotkla aj možnosti podať námietky § 170 ods. 7 ZVO

Námietky nie je možné podať pri

- a) zadávaní podlimitnej zákazky na dodanie tovaru alebo poskytnutie služby, alebo postupe zadávania podlimitnej koncesie,
- b) zadávaní podlimitnej zákazky na uskutočnenie stavebných prác, ak je predpokladaná hodnota zákazky rovná alebo nižšia ako **1 500 000 eur**,
- c) zadávaní zákazky v oblasti obrany a bezpečnosti, ak je predpokladaná hodnota zákazky nižšia ako finančný limit podľa § 5 ods. 4.

Vypustenie ust. 2 v § 174 ZVO

- Ide o legislatívno technickú zmenu z dôvodu, že obsahovo § 175 ods. 11 ZVO všeobecne upravuje všetky druhy rozhodnutí vo všetkých námietkových konaniach a následnú možnosť napadnúť ich opravným prostriedkom.

*Napríklad teda rozhodnutie v námietkovom konaní o zastavení tohto konania **bude preskúmateľné súdom.***



§ 175a Konanie o rozklade

- proti výroku rozhodnutia podľa § 175 ods. 1 písm. d), ktorým bola uložená pokuta, môže kontrolovaný podať rozklad.
- rozklad musí byť doručený úradu **do 15 dní odo dňa doručenia rozhodnutia, proti ktorému rozklad smeruje**. Podanie rozkladu má odkladný účinok do dňa doručenia rozhodnutia o rozklade.
- o rozklade rozhoduje predseda úradu
- o rozklade **môže úrad rozhodnúť sám**, ak rozkladu v plnom rozsahu vyhoví a nie sú dôvody na zastavenie konania a ak sa rozhodnutie netýka viacerých kontrolovaných alebo ak s tým ostatní kontrolovaní súhlasia
- ak úrad o rozklade nerozhodne, predloží ho spolu s výsledkami doplneného konania a so spisovým materiálom predsedovi úradu **najneskôr do 30 dní odo dňa, kedy bol rozklad úradu doručený**
- predseda úradu rozhodne o rozklade **do 30 dní**, vo zvlášť **zložitých prípadoch rozhodne najneskôr do 60 dní odo dňa doručenia rozkladu úradom**
- **proti rozhodnutiu predsedu úradu o rozklade nemožno podať opravný prostriedok.**

Novelou sú dotknuté aj ustanovenia týkajúce sa správnych deliktov - § 182 ZVO, ide o zmeny ktoré popisujú zníženie pokút

- V § 182 ods. 1 písm. a), b), d) a e) sa „5% zmluvnej ceny“ zmenilo na **od 0,1 % do 5 % zmluvnej ceny.**
- V § 182 ods. 1 písm. c) sa „5% súčtu zmluvných cien“ zmenilo na **od 0,1 % do 5 % súčtu zmluvných cien.**

(- ak sa vyhol povinnosti uzavrieť zmluvu, koncesnú zmluvu alebo rámcovú dohodu podľa tohto zákona, spôsobom alebo postupom ustanoveným týmto zákonom

- ak nedodržel kritériá na vyhodnotenie ponúk, ak to malo vplyv na výsledok verejného obstarávania
- ak rozdelil predmet zákazky s cieľom vyhnúť sa použitiu postupu pri zadávaní nadlimitnej zákazky alebo pri zadávaní podlimitnej zákazky,
- ak porušil § 11 tým, že uzavrel zmluvu, koncesnú zmluvu alebo rámcovú dohodu
- ak zmenil zmluvu, koncesnú zmluvu alebo rámcovú dohodu počas jej trvania v rozpore s týmto zákonom a zmluvnú cenu možno určiť podľa § 182 ods. 6 ZVO)

Novelou sú dotknuté aj ďalšie ustanovenia



§ 182 ods. 7 ZVO

V rozhodnutí o uložení pokuty za porušenie, ktoré bolo identifikované podľa § 175 ods. 1 písm. c) a oznámené kontrolovanému počas verejného obstarávania v čase, **kedy mohol** podľa § 175 ods. 3 **odstrániť protiprávny stav, ale neodstránil ho, úrad uloží** VO alebo O ustanovenej podľa odseku 1 alebo odseku 2. **dvojnásobok pokuty**

Možnosť zníženia o 50% sa v tomto prípade neuplatní.

Úrad neuloží pokutu, ak verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ pred skončením správneho konania vo veci uloženia pokuty odstránil podľa § 175 ods. 2 protiprávny stav.

Ďalšie ustanovenia dotknuté novelou

§ 182 ods. 9 ZVO

Ak sa konanie o uložení pokuty začína za správny delikt podľa odseku 1 alebo odseku 2, úrad pred vydaním rozhodnutia oznámi účastníkovi konania **výšku pokuty, ktorú mu zamýšľa uložiť** a informáciu o tom, že ak v lehote **do piatich pracovných dní** od doručenia tohto oznámenia účastník konania oznámi úradu, že so všetkými porušeniami zákona, ktoré sú predmetom konania **súhlasí v plnom rozsahu**, pokuta, ktorá by bola inak VO/O uložená, sa **zníži o 50 %**.

Proti rozhodnutiu o uložení pokuty zníženej o 50 % **nemožno** podať opravný prostriedok.
Rozhodnutie o uložení pokuty zníženej o 50 % **nie je** preskúmateľné súdom.“



Novelou je dotknuté aj ust. § 182 ods. 11 ZVO

Konanie o uložení pokuty za porušenie zákona možno začať najneskôr do troch rokov odo dňa, keď k porušeniu došlo.

Konanie o uložení pokuty **možno začať v objektívnej lehote** do 3 rokov, odkedy k porušeniu došlo. Znamená to, že úrad pri ukladaní pokút už nebude viazaný subjektívnou lehotou, ktorú mu zákon upravuje.

Začiatok plynutia subjektívnej lehoty je v zásade neistým momentom, pričom účastník konania nikdy presne nevie, v ktorom konkrétnom okamihu došlo k takým zisteniam na strane správneho orgánu, ktoré zakladajú začiatok plynutia subjektívnej lehoty, pokiaľ nešlo o porušenia, o ktorých sa úrad dozvedel v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzatvorení zmluvy, kedy úradu osobitne, t. j. bez ohľadu na doručenie podnetu či úplnej dokumentácie, plynula vo vzťahu k zisteným porušeniam zákona o verejnom obstarávaní ročná subjektívna lehota až od právoplatnosti rozhodnutia v uvedenom konaní.

zavedenie výlučne objektívnej lehoty na začatie konania o uložení pokuty súčasne sleduje za cieľ zefektívnenie výkonu dohľadu nad verejným obstarávaním zjednotením úpravy vzťahujúcej sa na možnosť uloženia pokuty

§ 182 ods. 13 ZVO

Ide o neuplatnenie sankcie za správny delikt, ak uloženiu sankcie predchádzal iný spôsob nápravy.

Ráciom tejto úpravy je neukladať VO/O pokutu za porušenie ZVO v prípade, ak v dôsledku tohto porušenia už bola voči VO/O uplatnená finančná oprava, ako následok porušenia pravidiel verejného obstarávania v nadväznosti na čerpanie prostriedkov z fondov EÚ v rámci programovaného obdobia 2021-2027.



§ 184q ods. 1 ZVO

Ak ide o zákazku, rámcovú dohodu, koncesiu alebo inú zmluvu, na ktorú sa poskytuje prijímateľovi poskytovateľom príspevok vykonáva sa predbežná kontrola a kontrola po uzavretí alebo zmene zmluvy, po ukončení súťaže návrhov, po zadaní zákazky na základe rámcovej dohody, po zadaní zákazky s využitím dynamického nákupného systému, alebo po ukončení postupu inovatívneho partnerstva.

Ak ide o zákazku, rámcovú dohodu, koncesiu, alebo inú zmluvu úplne alebo sčasti financovanú z prostriedkov EÚ v programovom období 2014 – 2020, na ktorú sa poskytuje prijímateľovi poskytovateľom príspevok kontrolu po uzavretí zmluvy orgán kontroly vykoná na základe posúdenia rizík vyplývajúcich z rizikovej analýzy vykonanej poskytovateľom.

Kontrola procesu verejného obstarávania sa teda vykonáva iba pri projektoch, ktoré na základe analýzy rizík vykazujú znaky rizikovosti v dôsledku aplikácie pravidiel verejného obstarávania v zjavnom rozpore so zákonom o verejnom obstarávaní.



Novela sa dotýka aj ustanovení týkajúcich sa Kontroly pri poskytnutí príspevku z prostriedkov EÚ

ÚVO ako SO:

predbežná kontrola (kontrola pred vyhlásením zákazky) - dobrovoľná aj v prípade nadlimitných zákaziek

Lehota na výkon predbežnej kontroly sa skrátila zo 40 dní na **30 dní** a lehota na výkon kontroly po uzavretí zmluvy sa skrátila z 55 dní na **45 dní**.



Zmeny finančných limitov vs. Príručka k procesu a kontrole verejného obstarávania/obstarávania verzia 2

- ✓ príručka obsahuje pravidlo o povinnom zverejnení výzvy na predkladanie ponúk vo vestníku verejného obstarávania v prípade podlimitnej zákazky **na stavebné práce s PHZ 360 000 EUR bez DPH a vyššou** (novela uvádza limit na povinné zverejnenie od 800 000 EUR bez DPH)
- ✓ príručka obsahuje pravidlo, že v prípade **podlimitných zákaziek na tovar/služby s PHZ 143 000 EUR bez DPH a vyššou**, verejný obstarávateľia podľa § 7 ods. 1 písm. b) až e) ZVO zverejnia výzvu na predkladanie ponúk vo vestníku verejného obstarávania
- ✓ prísnejšie pravidlá pre eurofondové zákazky – výsledok stretnutí s EK, ktorá upozorňovala na potrebu zabezpečenia cezhraničného záujmu v prípade podlimitných zákaziek
- ✓ príručka obsahuje aj pravidlo týkajúce sa minimálnej lehoty na predkladanie ponúk pri podlimitných zákazkách s oslovením min. troch záujemcov **(4 celé pracovné dni v prípade tovarov a služieb a 6 celých pracovných dní v prípade stavebných prác)**

Ďakujeme za pozornosť



ÚRAD
PRE VEREJNÉ
OBSTARÁVANIE



Stále pracovisko Žilina
Poštová 1, 010 08 Žilina

Ružová dolina 10, 821 09 Bratislava
Slovenská republika



katarina.hreusova@uvo.gov.sk
lubomir.kubicka@uvo.gov.sk