



AKTUÁLNE OTÁZKY FINANCOVANIA A ROZPOČTY MIEST A OBCÍ NA ROKY 2024 AŽ 2026

október 2023

1. Vývoj príjmov z DPFO v roku 2023
2. Návrh rozpočtu verejnej správy 2024 - 2026
3. Aktuality



1.0 VÝVOJ PRÍJMOV OBCE DPFO – POROVNANIE 2022-2023

OBCE (v tis.€)	Skutočnosť	RVS 2023	P sept. 2023	rozdiel P sept.-RVS
	2022	2023	2023	2023*
DPFO	2 525 470	2 638 114	2 493 925	-144 189
+ zo zdrojov DPPO			228 059	228 059
DPFO +DPPO SPOLU		2 638 114	2 721 984	83 870
Medziročná zmena DPFO (v %)	10,1%	4,5%	7,8%	3,3%
Medziročná zmena (v tis. €)	230 894	112 644	196 514	83 870

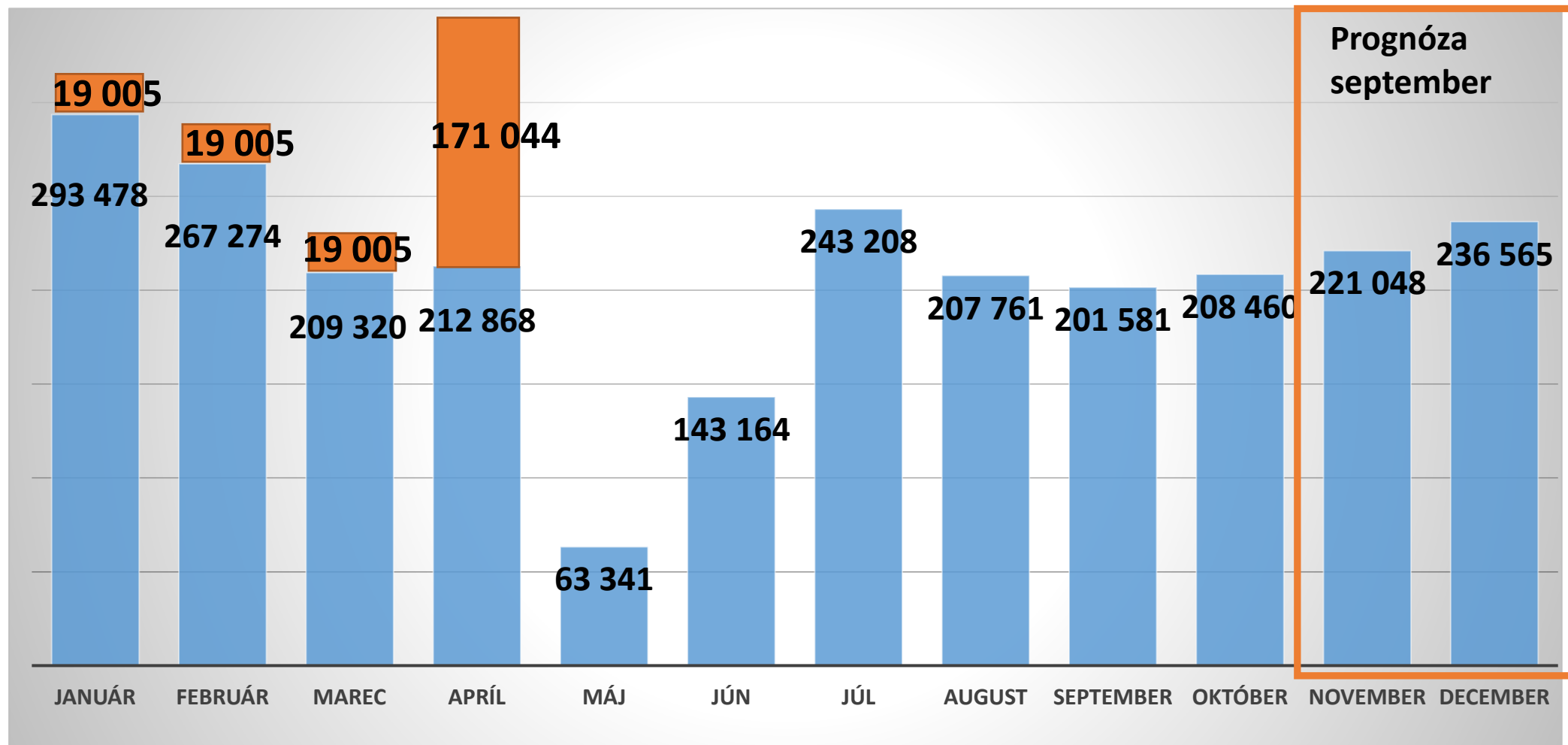
* prepočet voči RVS 2023

Zdroj: IFP prognóza september + FRSR

1.1 VÝVOJ PRÍJMOV OBCE - DPFO + DPPO 2023 PO MESIACOCH

— DPFO — DPPO v tis. €

DPFO+DPPO spolu 2 722 mil. €



- novela zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov

§ 7i

- 2023 = **228 mil. €** (DPPO) k DPFO
- 2024 = **236,5 mil. €** (DPPO) k DPFO

- **odpustenie covidových pôžičiek** v celkovom objeme viac ako **150 miliónov eur**
- **54 miliónov eur** formou priamych **dotácií** pre samosprávy (energie, inflácia)
- rozdelenie 75% obce a mestá (40,5 mil. €)
25% VÚC (13,5 mil. €)
- obce a mestá do 3000 obyv. koeficient 1,2
- obce a mestá nad 3000 obyv. koeficient 0,8
- BA a KE koeficient 1,0

Hodnota hrubého dlhu k 31.12.2022 je 57,8% HDP (zdroj www.rrz.sk)

- zaväzuje vládu, ako aj obce a VÚC, zostaviť **vyrovnaný rozpočet na rok 2024**
- končí doteraz dvojročná výnimka z najtvrdšej sankcie
- preto MF SR predstavilo prognózu na tomto predpoklade

Ten by teoreticky viedol v roku 2024 k prudkej recesii:

- HDP by kleslo o 6,4 % zamestnanosť nižšia o 130 tis. osôb
- reálna mzda by sa znížila o ďalšie 4 % = pokles životnej úrovne v podobe prepadu spotreby domácností.
- Prudký **pokles daňových príjmov**, vrátane daňových príjmov samospráv **najmä z DPFO**.

*Ide len o **simuláciu vývoja**, nová vláda bude môcť zvoliť vlastný fiškálny vývoj, sankcie voči obciam a VÚC sa v rámci novej dvojročnej výnimky nebudú uplatňovať a teda **nepredpokladá sa, že k naplneniu tejto simulácie dôjde.***

LIMIT dlhu verejnej správy - štát

Čl. 12, ods. 5 písm. c) (v spojitosti s čl. 13)

- vláda **nesmie** predložiť národnej rade taký návrh RVS, ktorý obsahuje **medziročný nominálny rast** konsolidovaných **výdavkov** verejnej správy oproti RVS na predchádzajúci rozpočtový rok, okrem výdavkov na správu štátneho dlhu, prostriedkov EÚ, prostriedkov štátneho rozpočtu na financovanie spoločných programov SR a EÚ, odvodov do EÚ a okrem výdavkov na likvidáciu škôd spôsobených živelnými pohromami; ak vláda takýto návrh RVS už predložila, je povinná stiahnuť ho z rokovania národnej rady a do 30 dní predložiť návrh RVS súladný s ustanovenou podmienkou a

Čl. 12, ods. 6 písm. a)

- vláda **nesmie** predložiť národnej rade návrh RVS s **rozpočtovaným schodkom**; ak vláda takýto návrh RVS už predložila, je povinná stiahnuť ho z rokovania národnej rady a do 30 dní predložiť návrh RVS súladný s ustanovenými podmienkami

LIMIT dlhu verejnej správy - samospráva

Čl. 12, ods. 5 písm. d)

- obec a vyšší územný celok **sú povinní** schváliť rozpočet na nasledujúci rozpočtový rok s **výdavkami maximálne vo výške** výdavkov rozpočtu **predchádzajúceho rozpočtového roka** okrem výdavkov na živelné pohromy a výdavkov na financovanie spoločných programov SR a EU

Čl. 12, ods. 6 písm. b)

- obec a vyšší územný celok **sú povinní** schváliť na nasledujúci rozpočtový rok **iba vyrovnaný rozpočet alebo prebytkový rozpočet**

Čl. 12 ods. 9

- povinnosť uplatňovať ustanovenia odsekov 5 až 7 sa

nevzťahuje na **obdobie 24 mesiacov** počnúc prvým dňom nasledujúcim po dni, v ktorom bolo **schválené programové vyhlásenie vlády** a vyslovená dôvera vláde

2.2 NÁVRH RVS 2024 AŽ 2026 (OBCE)

Ukazovateľ (v mil. €)	2021S*	2022S*	2023RVS	2023OS	2024N	2025N	2026N
a	1	2	3	4	5	6	7
Príjmy	6 228,6	6 827,9	6 443,1	7 446,0	6 058,3	6 043,6	6 366,3
z toho: daňové	2 980,5	3 217,2	3 390,7	3 526,3	3 076,3	2 968,2	3 246,3
nedaňové	544,9	657,0	605,0	680,0	685,0	690,0	695,0
granty a transfery	1 979,3	2 041,3	1 717,4	2 409,7	1 924,8	2 002,7	2 041,3
príjmové FO	723,9	912,4	730,0	830,0	372,2	382,7	383,7
Výdavky	5 675,1	6 368,7	6 203,8	6 944,0	5 921,1	5 895,9	6 217,6
z toho: bežné	4 746,0	5 189,9	5 286,8	5 876,4	5 520,9	5 477,2	5 617,5
kapitálové	717,0	974,8	682,0	832,6	165,2	183,7	365,1
výdavkové FO	212,1	204,0	235,0	235,0	235,0	235,0	235,0
Schodok/prebytok bez FO	41,7	-249,2	-255,7	-93,0	0,0	0,0	0,0
Časové rozl. a ost. úpravy vrátane odpustenia NFV	-39,3	-38,6	0,0	99,7	0,0	0,0	0,0
Prebytok ESA 2010	2,4	-287,8	-255,7	6,7	0,0	0,0	0,0

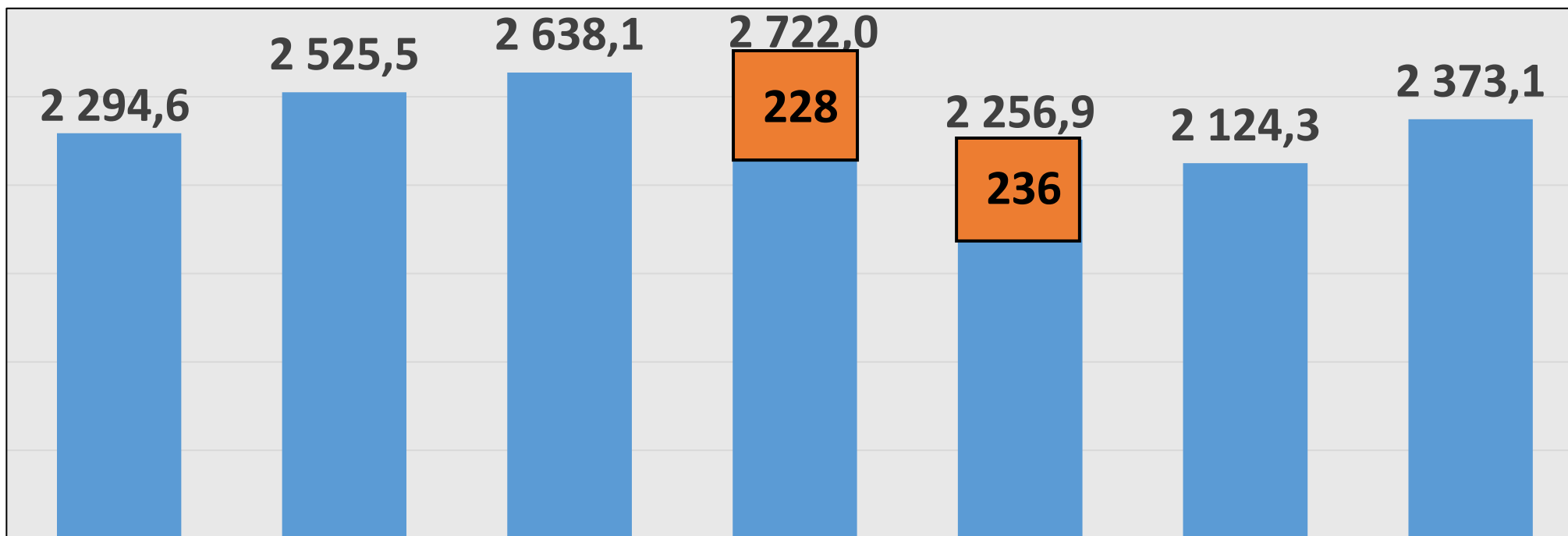
*Zdroj: finančné výkazy obcí FIN 1-12

2.3 VÝVOJ DAŇOVÝCH PRÍJMOV OBCÍ 2023-2026 (PROGNÓZA SEPTEMBER V MIL. €)

Ukazovateľ (v mil. €)	S	RVS	OS	Návrh RVS		
	2022	2023	2023	2024	2025	2026
a	1	2	3	4	5	6
Daňové príjmy spolu	3 240,5	3 390,7	3 526,3	3 076,3	2 968,2	3 246,2
z toho: DPFO+DPFO	2 525,5	2 638,1	2 722,0	2 256,9	2 124,3	2 373,1
daň z nehnuteľností	456,7	483,5	503,2	519,3	528,9	539,7
daň za špec. služby	258,1	268,6	300,6	299,8	314,6	333,1
daň za dob. priestor	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3

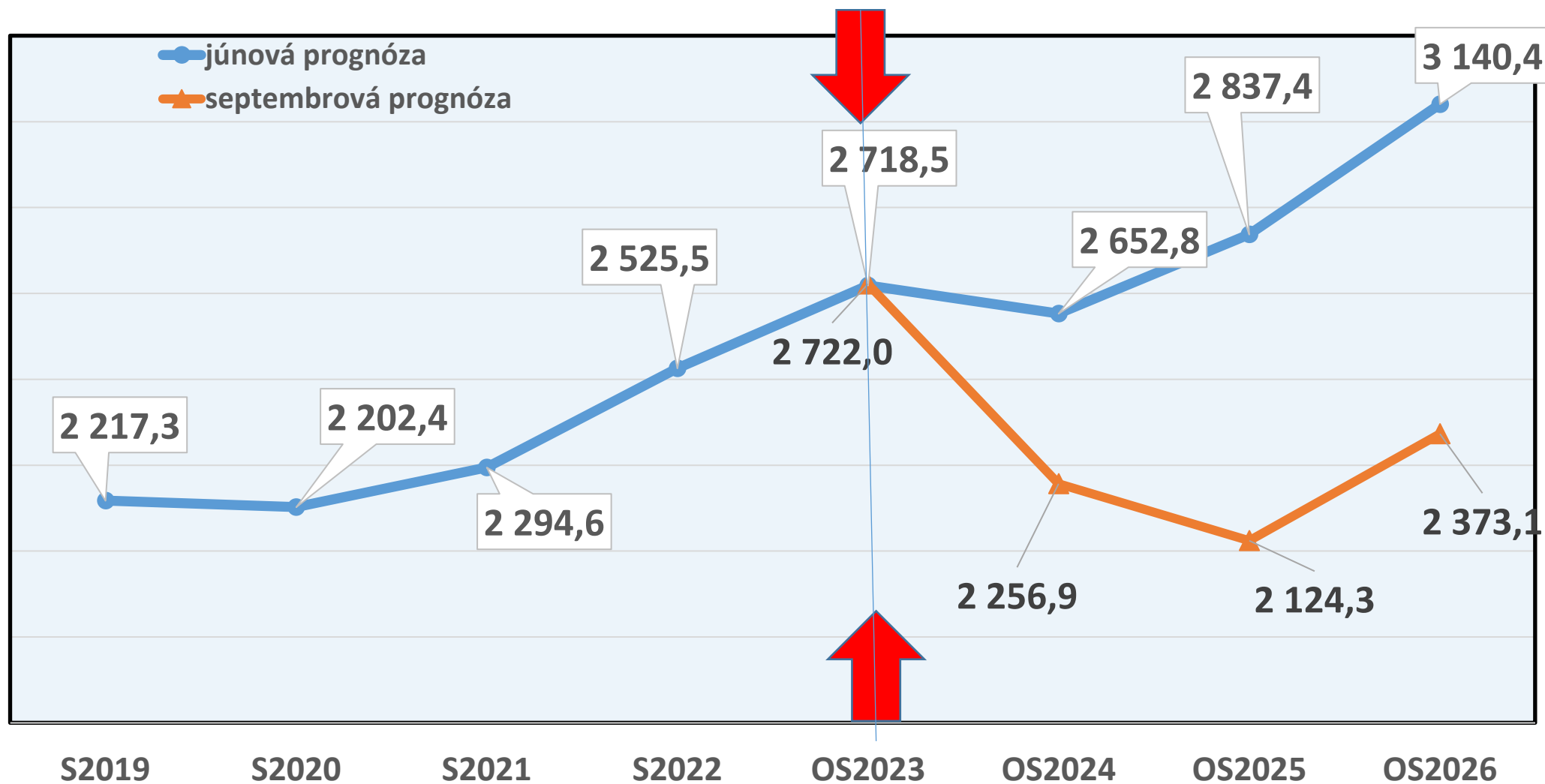
2.4 VÝVOJ DPFO OBCÍ 2023-2026 (PROGNÓZA SEPTEMBER V MIL.€)

— DPFO — DPPO



	S2021	S2022	RVS 2023	OS2023	P2024	P2025	P2026
medziročne %	x	10,1 %	4,5%	7,8%	-17,1%	-5,9%	11,7%
medziročne mil.€	x	230,9	112,6	196,5	-465,1	-132,6	248,8

2.4 VÝVOJ DPFO OBCÍ 2023-2026 V MIL.€



2.5 VÝVOJ DPFO OBCÍ 2023-2026 POROVNANIE PROGNOZ (SEPT. –JÚN.) V MIL. €

Vývoj DPFO	2023	2024	2025	2026
Prog. jún	2 718,5	2 652,8	2 837,4	3 140,4
Prog. september	2 722,0	2 256,9	2 124,3	2 373,1
Rozdiel prognóz	3,5	-395,9	-713,1	-767,3

2.6 DOTÁCIE OBCIAM Z KAPITOL ŠTÁTNEHO ROZPOČTU 2023 - 2024 V MIL. €

Kapitola (v mil. eur)	Dotácie 2023 *	Z toho: PVŠS *	Dotácie 2024 *	Z toho: PVŠS*	Rozdiel 2024 – 2023	Z toho: PVŠS
<i>a</i>	<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
MŠVVŠ SR	1 448,7	1 279,9	1 451,7	1 435,5	3,0	155,6
MV SR	13,8	13,2	36,2	35,5	22,4	22,3
UV SR	0,9	0,0	0,3	0,0	-0,6	0,0
MD SR	10,3	9,6	1,4	1,4	-8,9	-8,2
MPSVaR SR	80,6	0,0	258,2	0,0	177,6	0,0
MO SR	0,0	0,0	0,02	0,0	0,02	0,0
ÚÚPV SR	0,0	0,0	9,5	8,9	9,5	8,9
Celkom	1 554,3	1 302,7	1 757,3	1 481,3	203,0	178,6

* Podľa rozpisu jednotlivých rozpočtových kapitol

2.7 TRANSFERY OBCIAM NA PRENESENÝ VÝKON ŠTÁTNEJ SPRÁVY V ROKU 2023 - 2024

Oblasť (suma v mil. eur)	2023 R	2024 N*	Rozdiel
Matričná činnosť	10,3	10,8	0,5
Hlásenie pobytu a register	1,8	1,8	0
Register adries	0,2	0,2	0
Regionálne školstvo	1 279,90	1 435,50	155,6
Starostlivosť o život. prostredie	0,6	0,7	0,1
Voľby	0,3	22,1	21,8
Doprava	9,6	0,2	0,7
Bývanie		1,2	
Stavebný poriadok (ÚÚPV SR)		8,9	
Spolu	1 302,70	1 481,40	178,70

* Podľa prílohy č. 5 k návrhu zákona o štátnom rozpočte na rok 2024

2.8 OBCE A PLÁN OBNOVY A ODOLNOSTI V ROKOCH 2023 - 2024

MŠVVŠ SR (v mil. eur)	2023	2024
Vzdelávanie pre 21. storočie a dostupnosť, rozvoj a kvalita inkluzívneho vzdelávania na všetkých stupňoch	166,1	15,5
- Bežné finančné prostriedky	23,6	15,5
- Kapitálové finančné prostriedky	142,5	0

Viac na <https://www.planobnovy.sk/>

2.9 TRANSFERY OBCIAM Z FONDŮ V ROKU 2023

Zdroj	Suma v mil. €
Environmentálny fond	115
Audiovizuálny fond	0,03
Fond na podporu umenia	1,49
Fond na podporu kult. národ. menšín	0,5
Fond na podporu športu	17
Spolu	134,02

Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy - posledné novely

- **zákon č. 121/2022 Z. z.** o príspevkoch z fondov Európskej únie a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- **zákon č. 365/2022 Z. z.**, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- **zákon č. 294/2023 Z. z.**, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

§ 17 ods. 8 - výnimky z celkovej sumy dlhu obce a VÚC

- do celkovej sumy dlhu **sa nezapočítavajú** aj záväzky z NZF poskytnuté podľa osobitného predpisu (zákon o finančných nástrojoch financovaných z európskych štrukturálnych a investičných fondov a zákon o príspevkoch z fondov EÚ)
- **úvery zo Slovak Investment Holding, a. s.** pre obce a VÚC najmä na podporu energetickej efektívnosti, sociálnej ekonomiky a podporu bývania
- cieľom je zabezpečenie rovnakých podmienok pre obce/VÚC pri čerpaní ďalších návratných zdrojov financovania z verejného sektora
- **účinnosť zákona od 1. mája 2022**

§ 7 a § 8 – dotácie z rozpočtu obce a VÚC

§ 21h – prechodné ustanovenie k úpravám účinným od 15. 12.2022

- § 7 ods. 6 a § 8 ods. 7 - nové pravidlá týkajúce sa spôsobu zúčtovania dotácií s rozpočtom samosprávy
- § 21h ods. 2 – **výnimočné** použitie prostriedkov rezervného fondu, kapitálových príjmov a návratných zdrojov financovania aj **na úhradu bežných výdavkov**
- účinnosť zákona od 15. decembra 2022

POZOR - platnosť výnimky len do 31. decembra 2023!

§ 18a až § 19d – nová úprava k hospodáreniu samosprávy

§ 18a – Monitorovací režim

- predchádza ozdravnému režimu a nútenej správe
- ak celková výška záväzkov po lehote splatnosti presiahne 10 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka
- obec/VÚC každých 90 dní predloží MF SR správu o hospodárení
- končí, ak z dvoch po sebe nasledujúcich správ vyplynie, že pominuli dôvody na monitorovací režim
- obec/VÚC predloží MF SR záverečnú správu o hospodárení

§ 19 Ozdravný režim a nútená správa

- **§ 19 ods. 3** – ochranná doba v rámci ozdravného režimu v trvaní 120 dní, počas ktorej nemožno začať konanie na výkon rozhodnutia alebo exekučné konanie na majetok obce/VÚC (už začaté konania sa prerušujú)
- **§ 19 ods. 11 až 13** – obec/VÚC môže vypracovať ozdravný plán - schválením dohody o ozdravnom pláne obec/VÚC prechádza do monitorovacieho režimu
- **§ 19 ods. 14** - okrem doteraz platných dôvodov môže MF SR zaviesť nútenú správu:
 - *ak obec opakovane nepredložila správu o hospodárení v monitorovacom režime*
 - *ak neplní ozdravný plán*
 - *ak neplní plán konsolidácie pohľadávok*

§ 19a Konsolidácia pohľadávok

- počas ozdravného režimu a nútenej správy môže obec podať **návrh na konsolidáciu** pohľadávok
- o návrhu rozhodne MF SR do 30 dní a vymenuje konsolidačného správcu
- dňom zverejnenia rozhodnutia v Obchodnom vestníku začína konsolidácia pohľadávok – obec/VÚC do 7 dní oboznámi všetkých veriteľov

§ 19b Účinky konsolidácie

- **nemožno** začať konanie o výkon rozhodnutia ani exekučné konanie na majetok vo vlastníctve obce, už začaté konania sa prerušujú
- **nemožno** začať ani pokračovať vo výkone zabezpečovacieho práva na majetok obce
- obmedzenia v zmluvných vzťahoch

3.3 ÚPRAVA VYPLÝVAJÚCA ZO ZÁKONA Č. 294/2023 Z. Z.

§ 19c Plán konsolidácie pohľadávok

- zostavuje sa na maximálne 20 rokov
- podlieha schváleniu obce/VÚC a následne MF SR
- dňom schválenia plánu konsolidácie sa končí nútená správa a prerušené konania sa zastavujú

§ 19d

- pôsobnosť MF SR vo vzťahu k mestským častiam vykonáva Bratislava a Košice

§ 21i Prechodné ustanovenia

- program konsolidácie rozpočtového hospodárenia schválený pred účinnosťou tohto zákona sa považuje plán konsolidácie pohľadávok (lex Devín)
- **účinnosť zákona od 1. augusta 2023**

Potenciálne problémy vyplývajúce z tejto novely

- **rozpor s kompetenčným zákonom** - podľa § 13 ods. 2 zákona č. 575/2001 Z. z. je príslušným ústredným orgánom na úpravu insolvenčného konania vo vzťahu k subjektom územnej samosprávy Ministerstvo spravodlivosti SR, ktoré už začalo legislatívny proces úpravy zákona č. 7/2005 Z. z. o konkurze a reštrukturalizácii
- **rozpor s právnym poriadkom SR** – kompetenciu rozhodovať o zániku pohľadávky má len nezávislý súd; rozhodovanie orgánom štátnej správy, resp. orgánom územnej samosprávy, ktoré sú vo veci priamo zainteresované, je v rozpore s princípom právnej istoty



MINISTERSTVO
FINANCIÍ
SLOVENSKEJ REPUBLIKY

ĎAKUJEM ZA VAŠU POZORNOSŤ

JUDr. Jozef Mikš
riaditeľ odboru financovania územných samospráv
sekcia rozpočtovej politiky
jozef.miks@mfsr.sk | www.mfsr.sk