

Prierez zmenami v zmysle novely zákona o verejnom obstarávaní

2022

Kancelária prvého kontaktu pre
Bratislavský kraj



Obsah

Inovačné prvky

Zmena limitov vo verejnom obstarávaní

Zákazky s nízkou hodnotou „po novom“

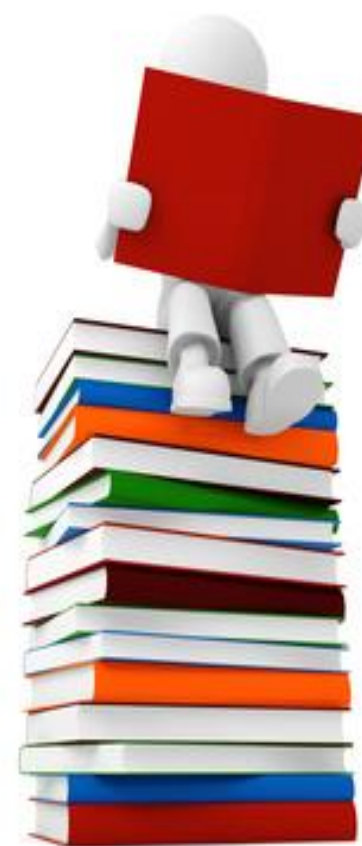
Efektívnejšia elektronizácia

Podmienky účasti

EA a vyhodnotenie splnenia podmienok účasti

Možnosť rokovania o znížení zmluvnej ceny

Zadávanie podlimitných zákaziek



ÚČINNOSŤ NOVELY ZÁKONA

Základný právny rámec:

- zákon č. **343/2015 Z. z.** o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „ZVO“)
- **novela ZVO (zákon č. 395/2021 Z. z.)**

Účinnosť:

- **31.03.2022** (väčšina ustanovení),
- **01.08.2022** – povinnosť používať elektronický prostriedok zapísaný v zozname
- **01.02.2023** – povinnosť používať elektronickú platformu
- **31.03.2024** – povinnosť používať odborných garantov



Za inovačné prvky je možné označiť:

- ❖ zavedenie verejnej politiky otvorenej komunikácie
- ❖ posilnenie nezávislosti Úradu pre verejné obstarávanie
- ❖ zavedenie stopky obchodovania so štátom pre vymedzených verejných funkcionárov
- ❖ zavedenie inštitútu nedôvodných námietok



VÝNIMKY ZVO

- výnimky predstavujú **objektívny predpoklad uzavretia určitých zmlúv bez použitia postupov verejného obstarávania**
- zneužitie výnimiek resp. vyhnutie sa použitiu zákona v prípadoch, keď mal byť použitý, je **správnym deliktom** - sa ukladá **pokuta** vo výške 5 % zmluvnej ceny



PRÍKLADY VÝNIMIEK UPRAVENÝCH NOVELOU:

- Úprava in house – doplnené nekontrolné/neblokujúce formy súkromnej kapitálovej účasti.
- Zákazky malého rozsahu – verejné nákupy sú zo zákona vyňaté do hodnoty 10.000 eur.
- Rozšírila sa výnimka pre krmivá, a to aj pre chovné a rehabilitačné stanice a na zabezpečovanie starostlivosti o nájdené hendikepované chránené živočíchy.
- Zmenila sa výnimka pre učebnice, učebné texty a pracovné zošity. Zaviedla sa výnimka pre zákazku s nízkou hodnotou, ktorej predmetom je tvorba a vydanie učebníc, učebných textov a pracovných zošitov alebo nákup učebníc, učebných textov a pracovných zošitov, ktorú zadáva škola. Zároveň sa ruší doterajšia podlimitná výnimka týkajúca sa tvorby, vydania a nákupu učebníc s osobitnou personálnou pôsobnosťou.
- Doplnila sa výnimka pre kosenie trávnych porastov, mulčovanie, odstraňovanie náletových drevín, odstraňovanie invázných a nepôvodných druhov alebo pasenie a s tým bezprostredne súvisiace činnosti, ak ide o služby poskytované na účely starostlivosti o chránené územie.

§ 2 ODS. 5 PÍSM. O) ZVO

- úprava zrevidovala definíciu bežnej dostupnosti. V rámci úpravy sa vypustil definičný znak zameraný na „špecifické“ a „jedinečné“ požiadavky predmetu obstarávania, ktorý bol v praxi problematický

§ 2 ODSEK 5 SA DOPŔĽŇA PÍSMENOM Q) ZVO

- úpravou sa vychádzalo z toho, že zákon ustanovoval pojem „environmentálne hľadiská“ v rámci osobitných podmienok plnenia zmluvy (§ 42 ods.12 ZVO) ako aj pri kritériách na vyhodnotenie ponúk (§ 44 ods. 4 ZVO), avšak jeho obsah nedefinoval



ZVÝŠENÉ FINANČNÉ LIMITY

VEREJNÝ OBSTARÁVATEĽ	Tovary	Služby	Služby Príloha č.1 ZVO	Potraviny	Stavebné práce	Zákazka „malého rozsahu“
	Obec - § 7 ods. 1 písm. b)	do 9 999,99 €				
VÚC - § 7 ods. 1 písm. c)	od 10 000 € do 179 999,99 €	od 10 000 € do 179 999,99 €	od 10 000 € do 399 999,99 €	od 10 000 € do 214 999,99 €	od 10 000 € do 299 999,99 €	
Právnická osoba -§ 7 ods. 1 písm. d) (§7 ods. 2)	od 180 000 € do 214 999,99 €	od 180 000 € do 214 999,99 €	od 400 000 € do 749 999,99 €	-	od 300 000 € do 5 381 999,99 €	Podlimitná zákazka
Združenie - § 7 ods. 1 písm. e)	od 215 000 €	od 215 000 €	od 750 000 €	od 215 000 €	od 5 382 000 €	Nadlimitná zákazka

FINANČNÉ LIMITY PRE ZÁKAZKY S NÍZKOU HODNOTOU

Subjekt VO	Tovary	Služby	Služby Príloha č.1 ZVO	Potraviny	Stavebné práce
Štát - § 7 ods. 1 písm. a)	od 10 000 € do 99 999,99 €	od 10 000 € do 99 999,99 €	od 10 000 € do 399 999,99 €	od 10 000 € do 139 999,99 €	od 10 000 € do 299 999,99 €
Obec - § 7 ods. 1 písm. b) VÚC - § 7 ods. 1 písm. c) Právnická osoba - § 7 ods. 1 písm. d) (§ 7 ods.2) Združenie - §7 ods. 1 písm. e)	od 10 000 € do 179 999,99 €	od 10 000 € do 179 999,99 €	od 10 000 € do 399 999,99 €	od 10 000 € do 214 999,99 €	od 10 000 € do 299 999,99 €

NEDOVOLENÉ ROZDELENIE PREDMETU ZÁKAZKY

§ 6 ods. 16 ZVO

Zákazku, koncesiu alebo súťaž návrhov nemožno rozdeliť ani zvoliť spôsob určenia jej predpokladanej hodnoty, ak by výsledkom tohto postupu bolo

a)

zníženie predpokladanej hodnoty pod finančné limity podľa tohto zákona (vyhnutie sa prísnejšiemu postupu

b)

vyhnutie sa zverejneniu oznámenia alebo výzvy podľa tohto zákona (vyhnutie sa elektronickej platforme),

c)

vyhnutie sa podaniu námietok podľa § 170 ods. 7.

NEDOVOLENÉ ROZDELENIE PREDMETU ZÁKAZKY

§ 6 ods. 16 ZVO

nie je možné rozdeliť zákazku, ktorá časovo, vecne, funkčne a miestne spolu súvisí

čas

Rovnaké, prípadne časovo blízke obdobie realizácie.

miesto

Miesto plnenia zákazky z geografického hľadiska. S miestnou súvislosťou je potrebné spájať aj územnú pôsobnosť VO.

vec

Vecná, či funkčná príslušnosť spočíva v posúdení, či predmetom zákaziek je plnenie rovnakého alebo podobného charakteru, čo je charakteristické pre zadávanie jednej zákazky ako celku.



NEDOVOLENÉ ROZDELENIE ZÁKAZKY VS. ROZDELENIE ZÁKAZKY NA ČASTI



Predpokladaná hodnota zákazky spolu
305 000 €

Zákazka s nízkou hodnotou na hrubú stavbu
(130 000 €)

Zákazka s nízkou hodnotou na zhotovenie strechy
(80 000 €)

Zákazka s nízkou hodnotou na dodávku a montáž okien a dverí
(45 000 €)

Zákazka s nízkou hodnotou na vodoinštaláciu
(25 000 €)

Zákazka s nízkou hodnotou na elektroinštaláciu
(25 000 €)



Podlimitná zákazka
na uskutočnenie stavebných prác

1. časť Hrubá stavba
(130 000 €)

2. časť Strecha
(80 000 €)

3. časť okná a dvere
(45 000 €)

4. časť vodoinštalácia
(25 000 €)

5. časť elektroinštalácia
(25 000 €)

ZJEDNODUŠENIE PRE OSOBU PODĽA § 8 ODS. 1 (DOTOVANÝ SUBJEKT)

Pri „dotovaných subjektoch“ – ak podnikateľ (osoba, ktorá nie je verejným obstarávateľom ani obstarávateľom) dostane verejné finančné prostriedky od verejného obstarávateľa (viac ako 50 %), musí používať pravidlá verejného obstarávania **len vtedy, ak pôjde o nadlimitnú zákazku na uskutočnenie stavebných prác, alebo o nadlimitnú zákazku na poskytnutie služieb, ktoré sú spojené s nadlimitnou zákazkou na uskutočnenie stavebných prác.**



ZMENA V § 11

!! Zákaz uzavrieť zmluvu s uchádzačom, ktorého subdodávateľ má povinnosť zapisovať sa do registra partnerov verejného sektora, a ak je konečným užívateľom jeho subdodávateľa vymedzený verejný funkcionár.

!! Zákaz uzavrieť zmluvu s uchádzačom, ktorého konečným užívateľom výhod je vymedzený verejný funkcionár,

to znamená, že verejný obstarávateľ a obstarávateľ nesmie uzavrieť zmluvu s uchádzačom, ktorý má povinnosť zapisovať sa do registra partnerov verejného sektora a ktorého konečným užívateľom výhod zapísaným v registri partnerov verejného sektora je vymedzený verejný funkcionár (napr. prezident SR, primátor krajského/okresného mesta, predseda VÚC,...).



ZÁKAZ UZAVRIEŤ



MOŽNOSŤ ODSTÚPIŤ

Možnosť odstúpiť od zmluvy, ak sa v priebehu zmluvného plnenia stane konečným užívateľom dodávateľa alebo jeho subdodávateľa vymedzený verejný funkcionár.

§ 11



Všeobecné metodické usmernenie č. 7-2022 k uplatňovaniu § 11
vo vzťahu k verejným funkcionárom

<https://www.uvo.gov.sk/metodikavzdelavanie/metodicke-usmernenia-a-vykladove- stanoviska/vseobecne-metodicke-usmernenia-k-zakonu-c-3432015-zz-6f2.html>



§ 13 ELEKTRONICKÉ TRHOVISKO SA NAHRÁDZA POJMOM ELEKTRONICKÁ PLATFORMA

Zavedla sa elektronická platforma (vytvorená na podklade systémov EVO a elektronického trhoviska): ako informačný systém verejnej správy, ktorý slúži na zabezpečenie zadávania zákazky na dodanie tovaru, na uskutočnenie stavebných prác a na poskytnutie služby, na evidenciu týchto zákaziek, ako aj na zabezpečenie s tým súvisiacich činností. Správcom elektronickej platformy je Úrad vlády Slovenskej republiky (ďalej len „úrad vlády“).

Prostredníctvom elektronickej platformy je možné obstarávať aj stavebné práce. (Pozn.: podľa § 187l ods. 3 zákona verejný obstarávateľ nie je do 31. januára 2023 povinný používať elektronickú platformu, ak na úkony, ktoré majú byť vykonané prostredníctvom elektronickej platformy, použije elektronický prostriedok podľa § 20 zákona o verejnom obstarávaní, t. j. niektorý z certifikovaných informačných systém).

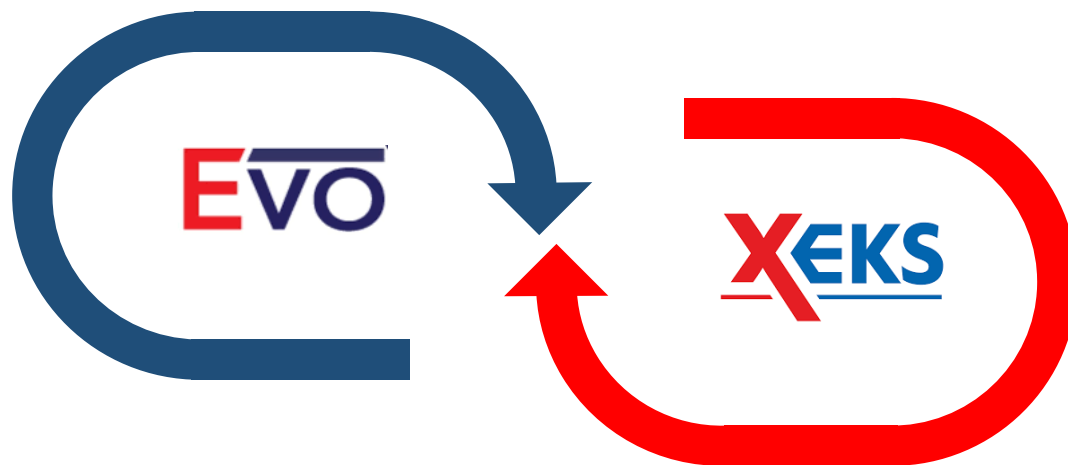
Zároveň je návrh na zriadenie novej funkcionality, ktorou bude systém sledovania cien. Pôjde o súčasť systému elektronickej platformy, ktorej účelom je vytváranie cenových databáz a ich ďalšie použitie najmä pri určovaní predpokladanej hodnoty zákazky.

ELEKTRONICKÁ PLATFORMA (EP)

informačný systém verejnej správy, ktorý slúži na zabezpečenie zadávania zákazky **na dodanie tovaru, na uskutočnenie stavebných prác a na poskytnutie služby bez ohľadu na ich dostupnosť na trhu**, na evidenciu týchto zákaziek, ako aj na zabezpečenie s tým súvisiacich činností.

Ak zákon ustanovuje povinnosť použiť el. platformu, tak do jej uvedenia do plnej prevádzky, je možné použiť:

- **do 31.07.2022** elektronický prostriedok (nie mail)/el. platforma,
- **od 01.08.2022 len elektronické prostriedky registrované** úradom/el. platforma
- **od 01.02.2023 len elektronická platforma!**



§ 19 Odstúpenie od zmluvy, rámcovej dohody a koncesnej zmluvy

Zaviedli sa štyri nové dôvody na odstúpenie od zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy

- ak bola po uzavretí zmluvy zo strany Európskej komisie, PMÚ alebo orgánu ochrany HS iného členského štátu dodávateľovi uložená sankcia z dôvodu porušenia zákazu dohody obmedzujúcej súťaž
- ak sa zistí, že záujemca v súťaži predložil nepravdivé či pozmenené informácie alebo doklady, a táto skutočnosť mala vplyv na vyhodnocovací proces
- ak úrad v konaní o preskúmaní úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy pri podlimitnej zákazke zistí také porušenie zákona, ktoré mohlo mať alebo malo vplyv na výsledok VO
- ak sa po uzavretí zmluvy stal konečným užívateľom výhod u dodávateľa alebo jeho subdodávateľa vymedzený verejný funkcionár



§ 20 KOMUNIKÁCIA

Od **01.08.2022** sa zaviedla povinnosť pre verejného obstarávateľa a obstarávateľa na elektronickú komunikáciu použiť výlučne elektronický prostriedok zapísaný v zozname elektronických prostriedkov podľa § 158a. Zoznam vedie ÚVO.



§ 20 KOMUNIKÁCIA

Rozšírila sa možnosť stanoviť predloženie ponuky aj v inom jazyku. V takom prípade je verejný obstarávateľ a obstarávateľ povinný na účely výkonu dohľadu nad verejným obstarávaním zabezpečiť úradný preklad tej časti dokumentácie, ktorá je vyhotovená v inom ako štátnom jazyku alebo v inom ako českom jazyku.



§ 25 PTK A PREDBEŽNÉ ZAPOJENIE ZÁUJEMCOV ALEBO UCHÁDZAČOV

Ods. 3 (zmena poslednej vety)

- Verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ uvedie v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, oznámení použitom ako výzva na súťaž, oznámení o koncesii, oznámení o vyhlásení súťaže návrhov alebo vo výzve na predkladanie ponúk, ak ide o podlimitnú zákazku, adresu webového sídla, na ktorej bezodkladne potom, ako sa dozvie o skutočnostiach podľa odseku 2, zverejní informácie podľa prvej vety.

*(ide o exaktnejšie vymedzenie informačnej povinnosti v nadväznosti na uskutočnenú PTK. Z povahy veci vyplýva, že VO/O sa môže dozvedieť, že do ním vyhláseného verejného obstarávania sa zapojil aj hospodársky subjekt, ktorý sa zúčastnil prípravných trhových konzultácií najskôr vtedy, keď mu je známy zoznam záujemcov/uchádzačov. Keďže ide o skutočnosť, ktorá bezpochyby nastane až po vypracovaní príslušného oznámenia, či výzvy na predkladanie ponúk, upresňuje sa, že súčasťou takéhoto oznámenia, či výzvy bude informácia o internetovej adrese, na ktorej budú **informácie o účasti takýchto hospodárskych subjektov** na prípravných trhových konzultáciách dostupné bezodkladne potom, čo sa o nich verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ dozvie).*

§ 32 OSOBNÉ POSTAVENIE

ods. 1 písm. b), c) a f) ZVO (odstránenie legislatívno-technického defektu)

Verejného obstarávania sa môže zúčastniť len ten, kto spĺňa tieto podmienky účasti týkajúce sa osobného postavenia:

b) nemá evidované nedoplatky na poistnom na sociálne poistenie a zdravotná poisťovňa neeviduje voči nemu pohľadávky po splatnosti podľa osobitných predpisov 46b) v Slovenskej republike ~~alebo v štáte sídla~~ **a v štáte sídla**, miesta podnikania alebo obvyklého pobytu,

c) nemá evidované daňové nedoplatky voči daňovému úradu a colnému úradu podľa osobitných predpisov 46c) v Slovenskej republike ~~alebo v štáte sídla~~ **a v štáte sídla**, miesta podnikania alebo obvyklého pobytu,

f) nemá uložený zákaz účasti vo verejnom obstarávaní potvrdený konečným rozhodnutím v Slovenskej republike ~~alebo v štáte sídla~~ **a v štáte sídla**, miesta podnikania alebo obvyklého pobytu,

§ 32 OSOBNÉ POSTAVENIE

Ods. 1 písm. g) a h) ZVO (vypustil sa z § 32 ods. 1)

- ✓ *Ide preskupenie do ustanovenia § 40 ods. 8 v rámci ktorého sú tieto podmienky osobného postavenia zohľadňujúc úpravu čl. 57 ods. 4 smernice 2014/24/EÚ koncipované ako fakultatívne dôvody vylúčenia.*
- ✓ *Reaguje sa tak aj na situáciu, že pri oboch v minulosti povinných podmienkach účasti v podstate neexistuje verejne prístupná centrálna databáza (napr. rozhodnutí orgánov verejnej moci v príslušnej oblasti), z ktorej by VO/O mohli pri vyhodnocovaní týchto podmienok účasti vychádzať. Týmto sa tak do určitej miery odstránila neistota aplikačnej praxe. V prípade, ak by v budúcnosti došlo k vytvoreniu jednotnej informačnej databázy (napr. platformy, v ktorej budú zverejnené rozhodnutia orgánov na úseku životného prostredia o závažnom porušení povinností), môže dôjsť k prehodnoteniu uplatňovania právnej úpravy v praxi a zväžiť možnosti opätovného zavedenia niektorého dôvodu na vylúčenie ako povinnú podmienku účasti.*

§ 33 FINANČNÉ A EKONOMICKÉ POSTAVENIE

Osoba, ktorej zdroje majú byť použité na preukázanie finančného a ekonomického postavenia, musí preukázať splnenie podmienok účasti týkajúce sa osobného postavenia okrem § 32 ods. 1 písm. e) a nesmú u nej existovať dôvody na vylúčenie podľa § 40 ods. 6 písm. ~~a) až h)~~ nahrádza sa a) až g) a ods. 7. **Verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ môže u osoby, ktorej zdroje majú byť použité na preukázanie finančného a ekonomického postavenia hodnotiť existenciu dôvodov na vylúčenie podľa § 40 ods. 8.**

- ✓ *(Fakultatívnosť dôvodov vylúčenia v § 40 ods. 8 sa úpravou zohľadňuje vo vzťahu k tretím osobám, ktorých zdroje alebo kapacity majú byť použité na preukázanie podmienok účasti).*



§ 34 TECHNICKÁ ALEBO ODBORNÁ SPÔSOBILOSŤ

Explicitne sa upravila možnosť preukazovania technickej alebo odbornej spôsobilosti aj prostredníctvom iných dokladov ako je referencia, a to v prípadoch, ak referencia nie je z rôznych dôvodov vyhotovená (aj bez zavinenia dotknutého hospodárskeho subjektu).

Doplnila sa možnosť pre verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa u osoby, ktorej kapacity majú byť použité na preukázanie technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti hodnotiť existenciu dôvodov na vylúčenie podľa § 40 ods. 8 (fakultatívne dôvody).



§ 39 JED – ODS. 8 DOPLNENIE VETY

Ods. 1 písm. b) bod 1 ZVO (nové znenie)

(8) Verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ nevyžaduje ani predloženie dokladu alebo dokladov, ktoré má k dispozícii z iného verejného obstarávania a ktoré sú aktuálne a platné. **Záujemca alebo uchádzač na účely identifikácie dokladu podľa prvej vety uvedie v žiadosti o účasť alebo v ponuke identifikáciu verejného obstarávania v ktorom predložil doklad podľa prvej vety spolu s presnou identifikáciou časti ponuky alebo žiadosti o účasť v ktorej sa tento doklad nachádza.**

- ✓ *vybalansovanie uplatňovania pravidla jedenkrát a dosť.*
- ✓ *Predovšetkým pre VO/O, ktorí realizujú väčšie množstvo verejných obstarávaní môže byť administratívne náročné v prebiehajúcim verejnom obstarávaní dohľadávať doklady preukazujúce podmienky účasti, ktoré boli predložené v predchádzajúcich verejných obstarávaníach.*
- ✓ *Právna úprava stanovuje záujemcovi/uchádzačovi **povinnosť** identifikovať v ktorom verejnom obstarávaní predložil doklad preukazujúci podmienku účasti a zároveň uviesť časť ponuky alebo žiadosti o účasť v ktorej sa predmetný doklad predložil.*

§ 40 VYHODNOTENIE SPLNENIA PODMIENOK ÚČASTI

Upravuje sa povinnosť verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa zohľadniť len referencie uvedené v ponuke/žiadosti o účasť. Verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ tak budú oslobodení od iniciatívneho vyhľadávania referencií namiesto uchádzača.

Explicitne sa upravilo, že jednotlivé dôvody na vylúčenie uvedené v § 40 ods. 6 zákona o verejnom obstarávaní sa uplatnia kedykoľvek počas procesu verejného obstarávania, teda nielen pri vyhodnotení splnenia podmienok účasti, ale aj napr. vo fáze pred podpisom zmluvy.

Nová úprava fakultatívnych dôvodov vylúčenia – možno ich taktiež uplatniť kedykoľvek počas procesu verejného obstarávania:

VO/O môžu vylúčiť kedykoľvek počas verejného obstarávania uchádzača alebo záujemcu, ak

§ 40 VYHODNOTENIE SPLNENIA PODMIENOK ÚČASTI

- sa v predchádzajúcich troch rokoch od vyhlásenia alebo preukázateľného začatia verejného obstarávania dopustil pri plnení zákazky alebo koncesie podstatného porušenia zmluvných povinností, v dôsledku čoho verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ odstúpil od zmluvy alebo mu bola spôsobená závažná škoda alebo iná závažná ujma,
- sa v predchádzajúcich troch rokoch od vyhlásenia alebo preukázateľného začatia verejného obstarávania dopustil závažného porušenia povinností v oblasti ochrany životného prostredia, sociálneho práva alebo pracovného práva podľa osobitných predpisov, za ktoré mu bola právoplatne uložená sankcia, ktoré dokáže verejný obstarávateľ a obstarávateľ preukázať,
- sa v predchádzajúcich troch rokoch od vyhlásenia alebo preukázateľného začatia verejného obstarávania dopustil závažného porušenia profesijných povinností, ktoré dokáže verejný obstarávateľ a obstarávateľ preukázať,
- na základe dôveryhodných informácií, bez potreby vydania predchádzajúceho rozhodnutia akýmkoľvek orgánom verejnej moci, má dôvodné podozrenie, že uchádzač alebo záujemca uzavrel s iným hospodárskym subjektom dohodu narúšajúcu alebo obmedzujúcu hospodársku súťaž, a to bez ohľadu na akýkoľvek majetkový, zmluvný alebo personálny vzťah medzi týmto uchádzačom alebo záujemcom a daným hospodárskym subjektom (*tento dôvod na vylúčenie už nebude musieť byť vopred uvedený v Oznámení o vyhlásení VO*),

- evidujú voči záujemcovi alebo uchádzačovi nedoplatky na dani, ktorej sú správcom podľa osobitného predpisu (*mierené na miestne dane*), ustanovenie § 32 ods. 1 písm. c) tým nie je dotknuté.
- Precizované pravidlá samoočistenia – uplatnenie tzv. samoočistovacieho mechanizmu musí byť aktívnym dialógom z obidvoch strán, uchádzač je povinný komplexne objasniť dotknuté skutočnosti a okolnosti, a to aktívnou spoluprácou s verejným obstarávateľom alebo obstarávateľom.



§ 44 KRITÉRIA NA VYHODNOTENIE PONÚK

V súvislosti s posudzovaním ponúk uchádzačov s rôznymi daňovými statusmi sa upravilo, že verejný obstarávateľ určuje a vyhodnocuje kritériá na vyhodnotenie ponúk takým spôsobom, že hľadá ponuku, ktorá je najvýhodnejšia pre neho samotného. Ekonomicky najvýhodnejšia ponuka sa teda určuje a posudzuje z pohľadu VO/O.

- *jednoducho povedané, ak si verejný obstarávateľ napríklad určí kritérium najnižšiu cenu, hľadá takú ponuku, ktorá ho bude stáť najmenej peňazí. Takýto prístup koreluje napríklad aj so znením čl. 67 ods. 2 smernice 2014/24/EÚ.*

Dĺžka záruky už nefiguruje medzi zakázanými kritériami na vyhodnotenie ponúk.

§ 47 VARIANTNÉ RIEŠENIA

úprava ods. 1

(1) Verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ môže uchádzačom povoliť **alebo vyžadovať** predloženie variantných riešení. V oznámení o vyhlásení verejného obstarávania alebo v oznámení použitom ako výzva na súťaž verejný obstarávateľ a obstarávateľ uvedú, či povoľujú **alebo vyžadujú** predloženie variantných riešení. Na variantné riešenia, ktoré neboli povolené **alebo vyžadované**, sa neprihliada. Variantné riešenia musia súvisieť s predmetom zákazky.

✓ *súlada so smernicami*



§ 49 PREDKLADANIE PONÚK

Nová úprava predloženia viacerých ponúk - verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ prihliada len na ponuku, ktorá bola predložená ako posledná.

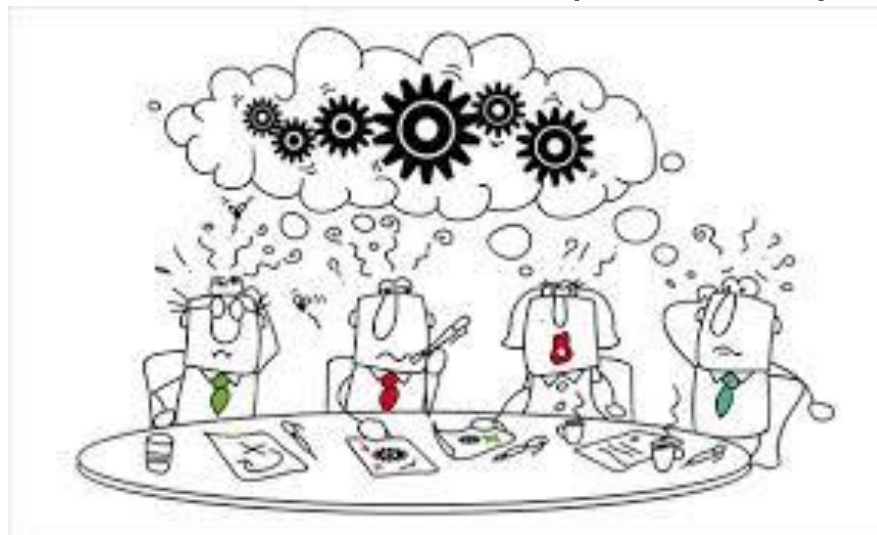
Zavedla sa možnosť uchádzača v ponuke/žiadosti o účasť predložiť aj kópie dokladov, vrátane kópií v elektronickej podobe (skenov). V prípade pochybností o pravosti alebo na zabezpečenie riadneho priebehu – VO/O môže požiadať o predloženie originálu alebo overenej kópie.



§ 51 KOMISIA

V prípade komisie na vyhodnotenie ponúk sa vyprecizovalo, že členovia komisie s právom vyhodnocovať ponuky musia mať odborné vzdelanie alebo odbornú prax umožňujúcu vyhodnotiť ponuku (členom komisie na vyhodnotenie ponúk nemusí byť výlučne len ten, kto disponuje vzdelaním alebo odbornou praxou zodpovedajúcou predmetu zákazky).

Komisia je spôsobilá prijímať závery z vyhodnotenia ponúk nadpolovičnou väčšinou členov komisie s právom vyhodnocovať ponuky.



§ 52 OTVÁRANIE PONÚK

S ohľadom na potreby praxe sa explicitne vymedzili pravidlá pre otváranie ponúk v prípade, ak sa predkladajú prostredníctvom elektronického prostriedku. V prípade elektronického predkladania ponúk verejný obstarávateľ a obstarávateľ otvára ponuky ich sprístupnením v stanovenom rozsahu prostredníctvom funkcionality elektronického prostriedku.

Redukuje sa rozsah zverejňovaných informácií v tomto štádiu verejného obstarávania, konkrétne sa obmedzuje zverejnenie identifikácie uchádzačov, ktorí predložili ponuku.



§ 54 ELEKTRONICKÁ AUKCIA

Explicitne sa vymedzila povinnosť pred začatím elektronickej aukcie vyhodnotiť splnenie podmienok účasti a posúdiť dôvody vylúčenia podľa § 40. Cieľom úpravy bolo upresniť, že vyzvať na účasť v elektronickej aukcii je možné len tých uchádzačov, ktorých ponuky boli úplne vyhodnotené, t. j. neboli vylúčení z dôvodu nesplnenia podmienok účasti resp. z iného obligatórneho dôvodu.

§ 55 POSTUP PO VYHODNOTENÍ PONÚK



Nelimituje sa počet uchádzačov, u ktorých je verejný obstarávateľ a obstarávateľ popri úspešnom uchádzačovi povinný vyhodnotiť aj splnenie podmienok účasti alebo požiadaviek na predmet zákazky (*zrušilo sa pravidlo „jedného alebo troch“*).

Definujú sa obsahové náležitosti informácie o vyhodnotení ponúk zasielanej dotknutým uchádzačom. VO/O môžu predmetnú informačnú povinnosť splniť aj prostredníctvom využitia zápisnice z vyhodnotenia splnenia podmienok účasti, zápisnice z overenia splnenia požiadaviek na predmet zákazky a vyhodnotenia kritérií, a to za predpokladu, ak tieto zápisnice budú obsahovať všetky zákonom požadované informácie. Z pohľadu aplikačnej praxe rovnako prichádza do úvahy splnenie predmetnej povinnosti aj poskytnutím relevantných častí samotnej ponuky úspešného uchádzača.

- v tejto súvislosti úprava reflektuje požiadavky európskej judikatúry (napr. rozhodnutia T-741/17, C-327/00, C-54/18).

§ 56 UZAVRETIE ZMLUVY

Odstránila sa explicitná limitácia uchádzačov umiestnených v poradí s ktorými môže verejný obstarávateľ a obstarávateľ v prípade neposkytnutia riadnej súčinnosti na uzavretie zmluvy alebo nesplnenia osobitných zmluvných podmienok následne uzavrieť zmluvu. Zároveň navrhovaná úprava zdôrazňuje povinnosť verejného obstarávateľa a obstarávateľa pred uzavretím zmluvy s ďalším uchádzačom v poradí postupovať podľa § 55 (t. j. oznámiť „nového“ úspešného uchádzača).

Zaviedla sa možnosť pre verejného obstarávateľa a obstarávateľa pred písomným vyzvaním na uzavretie zmluvy uskutočniť s úspešným uchádzačom alebo uchádzačmi rokovania o znížení navrhovanej zmluvnej ceny.



§ 57 ZRUŠENIE VEREJNÉHO OBSTARÁVANIA

- ✓ vypustenie povinnosť zdôvodňovať uzavretie zmluvy v prípade predloženia jednej ponuky.



§ 58 DYNAMICKÝ NÁKUPNÝ SYSTÉM

- ✓ fakultatívnosť zriadenia komisie na vyhodnotenie ponúk na účely zadávania zákaziek v rámci dynamického nákupného systému.
- ✓ úprava umožňuje využitím dynamického nákupného systému uzavrieť rámcovú dohodu najviac na šesť mesiacov.
- ✓ neverejné otváranie ponúk a nezverejňovanie zápisníc z otvárania ponúk v prípade zadávania zákaziek v rámci dynamického nákupného systému

§ 64 POVINNOSTI UVEREJNIŤ INFORMÁCIE A DOKUMENTY V PROFILE

Nová úprava vo vzťahu k plneniu informačných povinností v profile VO/O:

- zverejňuje sa zápisnica z vyhodnotenia splnenia podmienok účasti, ponuka úspešného uchádzača, ak zápisnica z vyhodnotenia splnenia podmienok účasti neobsahuje informácie podľa § 55 ods. 2 písm. c), tak aj doklady predložené úspešným uchádzačom za účelom preukázania splnenia podmienok účasti a neexistencie dôvodov na vylúčenie, zápisnica z otvárania ponúk, zápisnica z vyhodnotenia ponúk, zápisnica zo zasadnutia poroty, správa podľa § 24, a to bezodkladne po uzavretí zmluvy, koncesnej zmluvy, rámcovej dohody
- ak ide o dynamický nákupný systém, predložené ponuky, zápisnica z otvárania ponúk, zápisnica z vyhodnotenia splnenia podmienok účasti a zápisnica z vyhodnotenia ponúk sa nezverejňujú.

§ 66

Vyprecizovanie tzv. reverzného a superreverzného postupu pri verejnej súťaži – len ak nebola použitá e-aukcia.



§ 82 PRIAME ROKOVACIE KONANIE

Pri PRK sa explicitne vymedzil rozsah podmienok účasti, ktorých splnenie je potrebné vyhodnotiť - § 32 ods. 1 písm. a), b), c), e) a f). Nová úprava zároveň reflektuje potrebu flexibilne reagovať na potreby okamžite realizovať nákup v prípade špecifických situácií, ako napr. pandémie COVID-19, kedy verejný obstarávateľ a obstarávateľ nebude musieť vyhodnocovať splnenie podmienok účasti.



§ 108 - § 116 PODLIMITNÉ ZÁKAZKY ZADÁVANIE PODLIMITNÝCH ZÁKAZIEK



Možnosti zadávania podlimitných zákaziek:

- a) bežným postupom pre podlimitné zákazky § 112 až § 116
- b) zjednodušeným postupom pre zákazky na bežne dostupné tovary a služby, resp. zjednodušený postup pre zákazky na sociálne a iné osobitné služby § 109 až § 111a



§ 111A ZJEDNODUŠENÝ POSTUP PRE ZÁKAZKY NA SOCIÁLNE A INÉ OSOBITNÉ SLUŽBY

Pri zadávaní podlimitnej zákazky na služby uvedené v prílohe č. 1 verejný obstarávateľ môže postupovať podľa odsekov 2 až 6.



□ **Napr. zdravotnícke, sociálne a súvisiace služby; administratívne sociálne, vzdelávacie, zdravotnícke a kultúrne služby; poštové služby.....**

- *vyhlasuje zadávanie zákazky uverejnením výzvy na predkladanie ponúk podľa § 117 ods. 7 prostredníctvom funkcionality elektronickej platformy*
- *dodržiava princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie hospodárskych subjektov, princíp transparentnosti, princíp proporcionality a princíp hospodárnosti a efektívnosti. VO môže pri zadávaní zákazky postupovať primerane podľa § 112 až 114a*
- *Podmienkou na predloženie ponuky záujemcu prostredníctvom elektronickej platformy je registrácia podľa ZVO*

§ 112 BEŽNÝ POSTUP PRE PODLIMITNÉ ZÁKAZKY

Povinnosť stanovenia minimálnych lehôt na predkladanie ponúk:

- a) Tovary a Služby = **9 pracovných dní**
- b) Stavebné práce = **14 pracovných dní**

Uvedené lehoty sa počítajú odo dňa **odoslania** výzvy na predkladanie ponúk. Pri stanovení lehoty na predkladanie ponúk je potrebné zohľadniť špecifickosť každej zákazky a stanoviť ju primerane k zákazke.



§ 113 ODS. 5 ZVO

Verejný obstarávateľ vypracuje súťažné podklady podľa § 42 a odošle ich prostredníctvom na to určenej funkcionality elektronickej platformy na uverejnenie na elektronickej platforme a v profile spolu s odoslaním výzvy na predkladanie ponúk.



§ 115 PRIAME ROKOVACIE KONANIE

Explicitne sa vymedzil rozsah podmienok účasti, ktorých splnenie je potrebné vyhodnotiť pri podlimitnom postupe zadávania zákazky priamym rokovacím konaním - § 32 ods. 1 písm. e) a f). Navrhovaná úprava zároveň reflektuje potrebu flexibilne reagovať na potrebu okamžitej realizácie nákupu v prípade špecifických situácií ako napr. pandémie COVID-19, kedy verejný obstarávateľ nebude musieť vyhodnocovať splnenie podmienok účasti.



Vymedzil sa osobitný dôvod použitia priameho rokovacieho konania v prípade, ak v priebehu zmluvného plnenia na základe zmluvy, ktorá bola výsledkom súťažného postupu zadávania podlimitnej zákazky z dôvodov na strane zmluvného dodávateľa nemožno pokračovať v realizácii zmluvného plnenia. V takomto prípade bude môcť verejný obstarávateľ pristúpiť k uzavretiu zmluvy s uchádzačom, ktorý sa v predchádzajúcom postupe zadávania zákazky umiestnil na základe kritérií na vyhodnotenie ponúk ako ďalší v poradí, avšak len za splnenia niektorej z nasledovných podmienok, a to:

TERMS & CONDITIONS



- ak platne odstúpi od pôvodnej zmluvy alebo rámcovej dohody z dôvodu podstatného porušenia povinnosti pôvodného dodávateľa, **alebo**
- ak pôvodný dodávateľ v rozpore so všeobecne záväznými právnymi predpismi alebo zmluvnými podmienkami odstúpi od pôvodnej zmluvy alebo rámcovej dohody, **alebo**
- pôvodný dodávateľ stratí v priebehu plnenia pôvodnej zmluvy alebo rámcovej dohody schopnosť splniť zmluvný záväzok.

Zmluvná cena nesmie prevyšovať o viac ako 20 % zmluvnú cenu pôvodného dodávateľa.

V súvislosti s novým dôvodom na použitie priameho rokovacieho konania – **povinnosť najneskôr do 5 prac. dní pred uzavretím zmluvy predložiť úradu a zverejniť na profile odôvodnenie použitia PRK** ako aj predložiť dokumentáciu preukazujúcu splnenie podmienok použitia PRK.



§ 117 ZADÁVANIE ZÁKAZIEK S NÍZKÝMI HODNOTAMI

Realizáciu zákazky s nízkou hodnotou môže VO uskutočniť nasledujúcimi spôsobmi:



Druh zákazky	PHZ
Tovary, služby	≥ 70 000 € bez DPH
Stavebné práce	≥ 180 000 € bez DPH
Služby podľa prílohy č. 1	≥ 260 000 € bez DPH

§ 117 ZADÁVANIE ZÁKAZIEK S NÍZKÝMI HODNOTAMI

- Zaviedlo sa povinné použitie elektronickej platformy pre verejné obstarávanie aj v zákazkách s nízkou hodnotou v prípadoch, kedy sa verejný obstarávateľ rozhodne osloviť viacero hospodárskych subjektov.
- Zároveň sa aj vymedzili dôvody, pri splnení ktorých nie je verejný obstarávateľ povinný použiť elektronicкую platformu a taktiež nie je povinný postupovať podľa novokoncipovaných „súťažných pravidiel“. V podstate ide o dôvody, ktoré pri nadlimitných a podlimitných verejných obstarávaníach zakladajú použitie priameho rokovacieho konania.
- Upravujú sa dva postupy, v ktorých sa zasiela výzva na predloženie ponúk a aj celý postup zadávania zákazky sa uskutočňujú **elektronicky**



Postup I.:

Verejný obstarávateľ pri zadávaní ZsNH postupuje tak, aby vynaložené náklady na predmet zákazky boli **hospodárne**. Na predloženie ponuky za účelom zadania zákazky môže vyzvať **aj viac hospodárskych subjektov**, v takom prípade ich vyzve na to určenou funkcionalitou **elektronickej platformy** za dodržania princípov VO rovnakého zaobchádzania a nediskriminácie.

Ak zákon ustanovuje povinnosť použiť EP, tak možné použiť:

- do 31.07.2022 el. prostriedok (Nestačí HS osloviť e-mailom a pod.)
- od **01.08.2022 len el. prostriedky registrované úradom**
- od **01.02.2023 len elektronická platforma!**



Postup II:

Verejný obstarávateľ odošle **výzvu na predkladanie ponúk** na uverejnenie prostredníctvom na to určenej funkcionality EP a zároveň uskutočňuje komunikáciu v rámci zadávania ZsNH vrátane predkladania ponúk prostredníctvom EP, ak je PHZ určená nad zákonom stanovené fin. limity:

Druh zákazky	PHZ
Tovary, služby	≥ 70 000 € bez DPH
Stavebné práce	≥ 180 000 € bez DPH
Služby podľa prílohy č. 1	≥ 260 000 € bez DPH

Výzva pri tomto postupe na predkladanie ponúk sa pri tomto postupe zverejňuje vo Vestníku VO. Povinnosť stanovenia lehôt na predkladanie ponúk, nasledovne:

- a) **Tovary a Služby = 7 pracovných dní** odo dňa odoslania výzvy na predkladanie ponúk
- b) **Stavebné práce = 9 pracovných dní** odo dňa odoslania výzvy na predkladanie ponúk

VÝNIMKY Z POVINNOSTI POUŽITIA EP



EP nie je povinnosť použiť ani postupovať podľa § 117 ods. 6 ZVO, ak je splnená niektorá z podmienok podľa § 81 písm. b), d) až h) alebo

- ak v postupe **podľa § 117 ods. 6 ZVO nebola predložená ani jedna ponuka** alebo ani jedna z predložených ponúk bez vykonania podstatných zmien **nesplňa požiadavky určené verejným obstarávateľom na predmet zákazky alebo ani jeden uchádzač nespĺňa podmienky účasti**, a za predpokladu, že pôvodné podmienky zadávania zákazky sa podstatne nemenia
- **pri zákazke na dodanie T,S alebo SP zadávanej z dôvodu mimoriadnej udalosti nespôsobenej verejným obstarávateľom**, ktorú nemohol predvídať, a vzhľadom na vzniknutú časovú tieseň nemožno postupovať s použitím EP a ani podľa ods. 6 ZVO.

Bežne dostupné sú také T a S, ktoré sú ponúkané v takej podobe, v akej sú bez väčších úprav ich vlastností alebo prvkov aj dodané, poskytnuté a zároveň sú spravidla v podobe, v akej sú dodávané/poskytované pre verejných obstarávateľov, pre spotrebiteľov a iné osoby na trhu. (napr. okná na mieru v štandardizovanej veľkosti či farbe a pod.)

§ 117 ĎALŠIE ZMENY



MOŽNOSŤ ODMIENTUŤ

- Možnosť verejného obstarávateľa **odmietnuť uzavrieť zmluvu s uchádzačom, u ktorého má na základe dôveryhodných informácií dôvodné podozrenie, že dotknutý uchádzač uzavrel v danom verejnom obstarávaní s iným hospodárskym subjektom dohodu narúšajúcu alebo obmedzujúcu hospodársku súťaž.** Verejný obstarávateľ tak môže uzavrieť zmluvu s nasledujúcim uchádzačom v poradí.
- Podávanie súhrnných správ – súhrnnú správu o zákazkách s nízkymi hodnotami, ktoré verejný obstarávateľ zadal za obdobie kalendárneho polroka a to **priebežne počas kalendárneho polroka alebo hromadne najneskôr do 60 dní po skončení kalendárneho polroka,** v ktorej pre každú takúto zákazku uvedie najmä zmluvnú cenu, predmet zákazky a identifikáciu dodávateľa.



budovanie dôvery
profesionalizácia
predvídateľnosť
budovanie dôvery
profesionalizácia



profesionalizácia
budovanie dôvery
predvídateľnosť
budovanie dôvery
profesionalizácia

Ďakujeme za Vašu pozornosť!

Úrad pre verejné obstarávanie

**Kancelária prvého kontaktu pre
Bratislavský kraj**

Ružová dolina 10, 821 09 Bratislava
Slovenská republika

Kontakty:

+421 905 868 011

+421 949 015 236

kancelaria_pkbratislava@uvo.gov.sk

katarina.hreusova@uvo.gov.sk

nikola.kociscakova@uvo.gov.sk