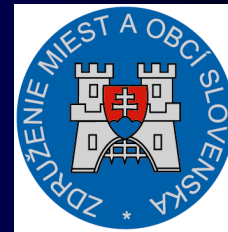


**APÚMS SR, Podbanske 17. október 2013**



# **Aktuálne otázky samosprávy**

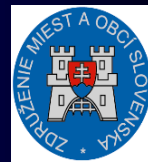
**Ing. Jozef Turčány, výkonný podpredseda ZMOS**



# Obsah

- Šetrenie a zodpovednosť
- Čo sa podarilo, nepodarilo
- Memorandum, rozpočet 2013 a 2014 – pohľad ZMOS
- Aktuálny vývoj v legislatíve

# Šetrenie a zodpovednosť



- Mestá a obce nezačínajú šetriť – šetria stále
  - a) zvýšil sa počet ich povinností,
  - b) memorandum v čase krízy v roku 2009 = pomoc pre obce aj dočasný „príspevok od obcí“,
  - c) zákon o sociálnych službách
  - d) mix daní a zníženie podielu na výnose dane z príjmu FO

# Šetrenie a zodpovednosť - vývoj dlhu



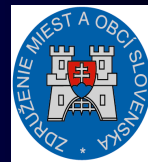
V metodike ESA 95	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Celkový verejný dlh	16 799,0	18 198,0	18 613,0	22 331,0	27 625,3	30 507,3	37 866,9
Dlh obcí	776,7	834,3	897,0	1 143,0	1 390,6	1 386,4	1 258,6
<i>Podiel obcí</i>	<i>4,62</i>	<i>4,58</i>	<i>4,82</i>	<i>5,12</i>	<i>5,4</i>	4,8	3,3
ŠFRB	320,9	389,7	489,2	538,6	612,5	667,0	598,3
Dlh bez úverov zo ŠFRB	455,8	444,7	407,8	604,4	778,4	719,4	660,3
<i>Podiel obcí bez úverov zo ŠFRB</i>	<i>2,71</i>	<i>2,44</i>	<i>2,19</i>	<i>2,71</i>	<i>3,0</i>	2,5	1,7

# Šetrenie a zodpovednosť - hospodárenie



<b>Rok/ mil. euro</b>	<b>Prebytok +, Schodok – bez FO</b>	<b>Prebytok +, schodok -, ESA 95</b>	<b>Verejná správa ESA 95</b>	<b>Podiel obcí</b>
<b>2007</b>	<b>7,5</b>	<b>- 35,6</b>	<b>-1 148,7</b>	<b>3,1</b>
<b>2008</b>	<b>55,9</b>	<b>4,1</b>	<b>- 1 476,6</b>	<b>x</b>
<b>2009</b>	<b>-221,3</b>	<b>-282,8</b>	<b>- 4 289,5</b>	<b>6,6</b>
<b>2010</b>	<b>-396,3</b>	<b>-542,0</b>	<b>- 5 047,5</b>	<b>10,7</b>
<b>2011</b>	<b>19,2</b>	<b>- 69,1 (x)</b>	<b>- 3 497,7</b>	<b>2,0</b>
<b>2012</b>	<b>81,3</b>	<b>82,3</b>	<b>- 3 106,8</b>	<b>x</b>
<b>2013 R</b>	<b>146,2</b>	<b>136,2</b>	<b>- 2 186,5</b>	<b>x</b>

# Šetrenie a zodpovednosť



- **Ústavný zákon o rozpočtovej zodpovednosti** – príspevok miest a obcí k stabilizácii verejných financií
- **Pozitívum** - na plnenie nových úloh obcí musí štát zabezpečiť zodpovedajúce prostriedky
- **Riziká** pre obce :
  - a) nie je stanovený podiel na celkovom verejnom dlhu pre obce
  - b) viazanie výdavkov kapitol rozpočtu v roku 2014 ?
  - c) pre rok 2015 viazanie výdavkov obcí maximálne vo výške rozpočtu predchádzajúceho rozpočtového roka !!!



# Čo sa podarilo doteraz

- zastaviť návrh na tzv. mix daní
- presadiť v kapitole VPS na rok 2013 účelové financovanie sociálnych služieb zo štátneho rozpočtu v objeme 52 mil. euro
- presadiť zrušenie zdaňovania prenájmov a predaj majetku.
- zvýšiť správne poplatky, presadiť zmeny v zákone o daniach z príjmov – vrátenie lehoty na podávanie daňových priznaní do 31.3.
- vyriešiť financovanie záujmového vzdelávania.
- čiastočne odstrániť finančné obmedzenia pri stravovaní v školách a zachovať obecné školské úrady
- dofinancovať DPH pre malé obce
- vypracovať a implementovať mechanizmus podpory cestovného ruchu – samostatný zákon
- pozastaviť prijatie štátnej dane z nehnuteľností (tzv. dane z luxusu)



# Čo sa podarilo doteraz

- zabezpečiť dofinancovanie oprávnených výdavkov predložených v žiadostiach o platbu do 31.12.2012
- podporiť vyhlásenie nových výziev pre obce – 4.1 a - regenerácia sídiel a 5.1. regionálne komunikácie z ROP, 4.1 premena tradičnej školy na modernú v OP Vzdelávanie a terénnej opatrovateľskej služby cez OP Zamestnanosť
- zabezpečiť prijatie nového zákona o odpadoch, v ktorom by mala byť rozšírená zodpovednosť výrobcov a dovozcov, riešený opustený odpad a pod.
- dofinancovať 5 % zvýšenie platov pedagogických a nepedagogických zamestnancov
- zabezpečiť dotácie na tzv. výtlky na miestnych komunikáciách





# Čo sa doteraz nepodarilo

- predložiť návrh optimalizácie financovania obcí a VÚC na základe výsledkov auditu verejnej správy
- analyzovať možnosť pozastavenia povinnosti zostavovania programového rozpočtu a auditu účtovných závierok obcí za rok 2013
- pripraviť komplexnú novelu zákona o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad – rozšírenie predmetu dane, polohová renta a pod.
- pripraviť legislatívu potrebnú na uľahčenie majetkovo právneho usporiadania pozemkov
- posúdiť možnosť uzavretia územnej dohody medzi ZMOS a SK 8 ešte pred prípravou Partnerskej dohody na roky 2014 – 2020
- zosúladiť finančné vzťahy medzi obcami a štátom v nadväznosti na ustanovenia Obchodného zákonníka a lehoty úhrad pre dodávateľov



# Memorandum o spolupráci, rozpočet 2013 a 2014

- Cieľ – opäť prispieť ku konsolidácii – 2,94 % sa dotýka všetkých
- Memorandum je deklarácia, spoločenský záväzok schválený Radou ZMOS
- Kvantifikácia úspor pre obce nad 2.000 obyvateľov a zmrazenie výdavkov obcí do 2.000 obyvateľov
- Napriek tomu má záväznosť pre všetkých, štvrt'ročne prehodnocovanie záväzkov
- Peniaze zostávajú na účtoch obcí
- Záväzky vlády SR , ZMOS



# Memorandum o spolupráci, rozpočet 2013 a 2014

- Riziká naplnenia :
  - nejednotná východisková základňa,
  - posudzovanie rozpočtového výsledku hospodárenia a jeho výška,
  - prenesený výkon štátnej správy,
  - plnenie záväzkov vlády,
  - zníženie výnosu v priebehu roka
  - čo s našetrenými prostriedkami v ďalších rokoch ?
- Postup zo strany ZMOS a MF SR
- Aktuálny stav a východiská s ohľadom na uzávierku konca roka a dopad na rozpočet a hospodárenie miest a obcí v roku 2014
  - skutočnosť, nie rozpočet



# Memorandum o spolupráci, rozpočet 2013 a 2014

- Rozpočet verejnej správy na rok ZMOS odmietol ako nereálny a nerešpektujúci vývoj financovania obcí nielen v roku 2014 ale aj v nasledujúcich rokoch (ústavný zákon):
  - nie je v ňom zohľadnená základná požiadavka – návrat na 70,3 percent z výnosu na dani z príjmov FO
  - nedáva odpovede, čo s našetrenými prostriedkami vo fondoch
  - nereaguje sa na výsledky auditu
  - navrhuje zmrazenie miezd na 3 roky a zároveň nepočíta s výsledkami kolektívneho vyjednávania
- Závery rady ZMOS 11. októbra 2013 v Žiline



# Aktuálna legislatíva

- Ekonomické zákony – zákon o rozpočtovom určení výnosu dane (sankcie) a nariadenie vlády 668/2004 Z. z., nové rozpočtové pravidlá územnej samosprávy, miestnych daniach , zákon o daních z príjmu (tretí pilier)
- Sociálna oblasť – novela zákona o sociálnych službách, hmotnej núdzi
- ESO musí zostať reformou štátnej správy, zákon o obecnom zriadení a volebné zákony
- Stavebný zákon
- Verejné obstarávanie a infozákon
- Programové obdobie 2014-2020