



Aktuálne otázky financovania miest a obcí

JUDr. Jozef Mikš
Ministerstvo financií SR





Obsah:

1. Rozpočet miest a obcí na roky 2014 – 2016 v rámci návrhu rozpočtu verejnej správy
2. Memorandum o spolupráci
3. Novela zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy



Návrh daňových príjmov obcí na roky 2014 až 2016

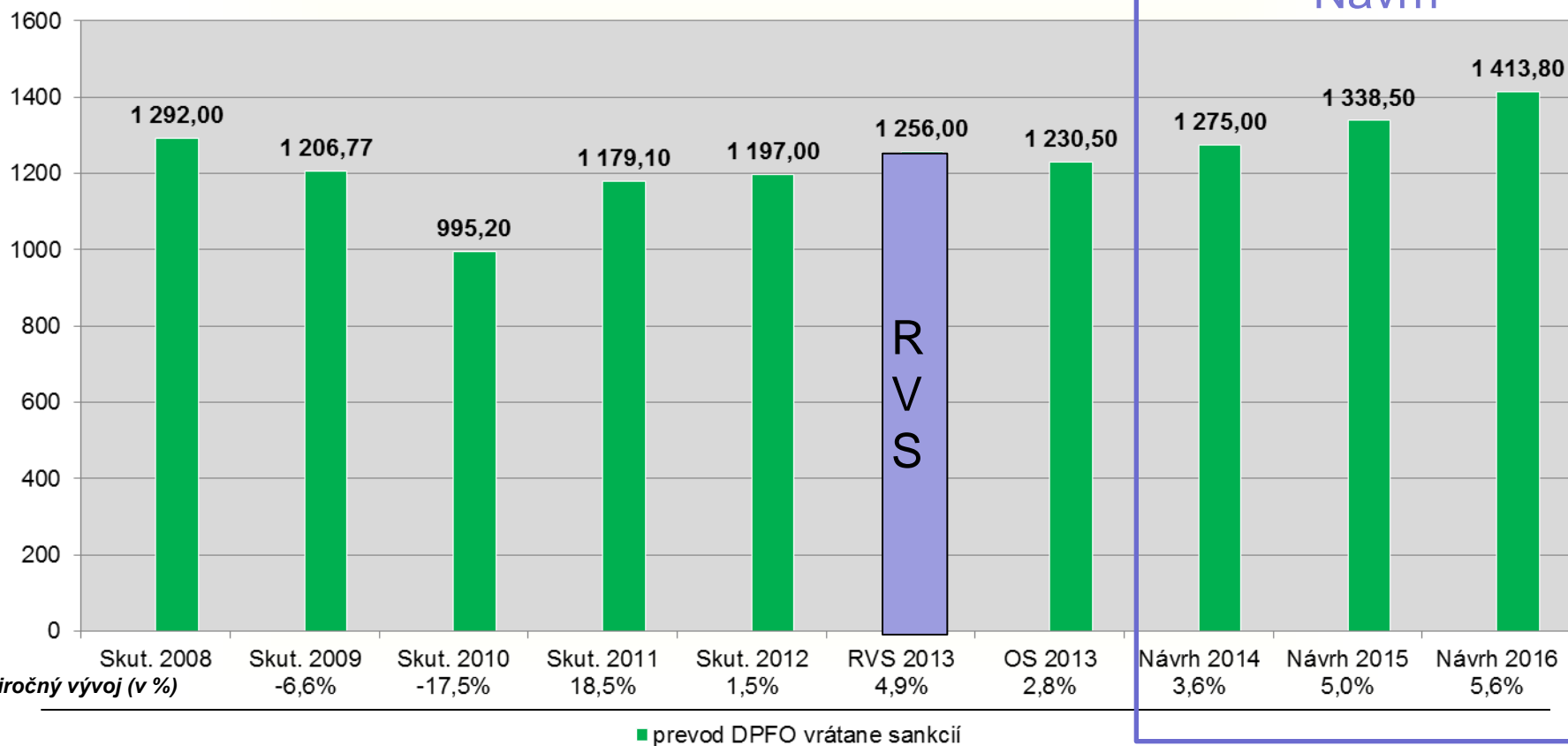
Ukazovateľ (v mil. €)	Skut. 2012	RVS 2013	Očak. sk. 2013	Návrh 2014	Návrh 2015	Návrh 2016
a	1	2	3	4	5	6
Daňové príjmy spolu	1 674,3	1 733,8	1 720,9	1 781,9	1 862,4	1 955,2
Medziročný vývoj (v%)		+3,6	+2,8	+3,5	+4,5	+5,0
z toho: prevod DPFO vrátane sankcií	1 197,0	1 256,0	1 230,5	1 275,0	1 338,5	1 413,8
Medziročný vývoj (v %)		+4,9	+2,8	+3,6	+5,0	+5,6
daň z nehnuteľností	304,5	302,7	315,3	326,5	338,1	350,1
daň za špec. služby	172,2	174,7	174,7	180,0	185,4	190,9
daň za dob. priestor	0,6	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4



Vývoj príjmov obcí z DPFO

(grafické znázornenie)

(v mil. €)



Dotácie obciam z kapitol štátneho rozpočtu

(v mil. €)

Kapitola	Dotácie 2013 R	z toho: PVŠS	Dotácie 2014 R	z toho: PVŠS	Rozdiel 2014-2013	z toho: PVŠS
a	1	2	3	4	5	6
MŠVVŠ SR	650,3	633,7	10,9		-639,4	-633,7
MV SR	12,5	7,6	675,9	663,0	+663,4	+655,4
MDVRR SR	20,2	6,5	25,7	6,5	+5,5	0
MŽP SR	69,3	0,6	61,4		-7,9	-0,6
MH SR	49,3		28,0		-21,3	
MPSVR SR	15,2		67,1		+51,9	
MK SR	1,0		1,5		+0,5	
MPRV SR	410,0		170,1		-239,9	
VPS	26,5		4,7		-21,8	
Celkom	1 254,3	648,4	1 045,3	669,5	-209,0	+21,1



Rozpočtovanie výdavkov na rok 2014

- pokračovanie v **úspornom vynakladaní finančných prostriedkov** – zabezpečenie konsolidácie verejných financií
- vychádzalo sa zo schváleného rozpočtu na rok 2013
- **osobné výdavky** sú rozpočtované na úrovni schváleného rozpočtu roku 2013 zvýšené o 5 % pre zamestnancov školstva
- **výdavky na tovary a služby** sú zvýšené o 3,1 % oproti schválenému rozpočtu na rok 2013
- **kapitálové výdavky** sú rozpočtované v nadväznosti na transfery zo ŠR a predpokladané zvýšené zapojenie vlastných príjmov.



Návrh rozpočtu obcí na roky 2014 až 2016

Ukazovateľ (v mil. €)	Skut. 2011	Skut. 2012	RVS 2013	Očak. sk. 2013	Návrh 2014	Návrh 2015	Návrh 2016
a	1	2	3		4	5	6
Príjmy	3 998,5	3 784,6	3 971,4	3 986,8	3 935,8	3 790,3	3 657,7
z toho: daňové príjmy	1 619,0	1 674,3	1 733,9	1 720,9	1 781,9	1 862,4	1 955,2
nedaňové pr.	411,8	501,1	471,3	471,3	478,0	473,0	480,0
granty a transf.	1 453,2	1310,7	1 307,3	1 335,6	1 097,9	1 059,9	822,5
príjmové FO	514,5	298,5	459,0	459,0	578,0	395,0	400,0
Výdavky	3 848,5	3 627,1	3 641,2	3 701,4	3 537,4	3 375,9	3 354,9
z toho: bežné výdavky	2 603,3	2 737,3	2 481,3	2 624,3	2 554,8	2 590,8	2 614,0
kapit. výdavky	861,5	667,5	884,9	802,1	750,6	553,1	508,9
výdavkové FO	383,7	222,3	275,0	275,0	232,0	232,0	232,0
Schodok/prebytok	150,0	157,5	330,2	285,4	398,4	414,4	302,8
časové rozl. a ost. úpr.	-88,3	1,0	-10,0	-10,0	-30,0	-10,0	-10,0
Schodok/prebytok ESA95	-69,1	82,3	136,2	91,4	22,4	241,4	124,8





Cieľ Memoranda

zabezpečiť zníženie deficitu verejných financií na 2,9 % HDP v roku 2013

tak, aby Slovensko dodržalo svoje záväzky voči Európskej únii vyplývajúce z Paktu stability a rastu.

-
- Podľa RVS by dosiahnutý **prebytok** hospodárenia za všetky obce mal v roku 2013 dosiahnuť **sumu 136,2 mil. €**.



Spôsob konsolidácie

v záujme naplnenia cieľa tohto Memoranda je potrebné, aby obce schválili a realizovali svoje rozpočty na rok 2013 s úsporou kvantifikovanou v rozsahu (v porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2012):



Regulačný rámec – úvod do vyhodnocovania

Bežný rozpočet (BR)

- bežné príjmy
- bežné výdavky

Kapitálový rozpočet (KR)

- kapitálové príjmy
- kapitálové výdavky

Finančné operácie (FO)

- príjmové FO (napr. úvery, prevody z fondov obce)
- výdavkové FO (napr. splátky istiny úverov)

Poznámka:

***Výsledok hospodárenia v ESA 95** – rozdiel medzi príjmami a výdavkami BR a KR spolu (bez FO)+ medzročne zmena stavu záväzkov a pohľadávok a časové rozlíšenie daní a úrokov



Vzor výpočtu výsledku hospodárenia v metodike

ESA 95

	Vybrané položky hospodárenia	Rok 2013
1.	Príjmy spolu	3 000 000
	z toho: · 100 daňové príjmy	1 500 000
	· 200 nedaňové príjmy	500 000
	· 300 granty a transfery	1 000 000
2.	Výdavky spolu	3 200 000
	z toho: · 600 bežné výdavky	2 500 000
	· 700 kapitálové výdavky	700 000
3.	Prebytok (+) / Schodok (-) (1-2)	-200 000
4.	zahrnutie položiek časového rozlíšenia	-80 000
	· zmena stavu pohľadávok	-30 000
	· zmena stavu záväzkov	-50 000
	· časové rozlíšenie úrokov	
	· časové rozlíšenie daní	
5.	Čisté pôžičky (+) / Čisté výpožičky (-) (3+4) ESA 95	-280 000

Poznámka: Pri zmene stavu záväzkov a pohľadávok sa priraduje znamienko (+) alebo (-) podľa ich pozitívneho alebo negatívneho dopadu na výsledok hospodárenia; vo vzorovom prípade ide o pokles záväzkov a pokles pohľadávok.



Pre obce s počtom obyvateľov nad 2 000

Kvantifikácia úspory: (oproti ich schváleným rozpočtom na rok 2012)

úspora 5% osobných
výdavkov

úspora 10% výdavkov
na tovary a služby

= požadovaná suma
konsolidácie

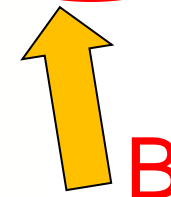
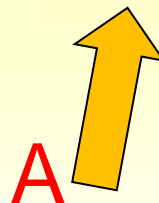
Záver v zmysle Memoranda:

= úspora BV a **zlepšený výsledok hospodárenia o uvedenú úsporu**



Spôsob vyhodnocovania obcí nad 2 000 obyvateľov (konsolidujúce obce)

OBEC	SUMA KONS.	BV 2012	BV 2013	ROZDIEL _BV	VH 2012	VH 2012 + SUMA KONS.	VH 2013	VÝSLEDOK KONS.
	x	1	2	3=1-2	4	5=4+x	6	7=5+6
Káraz	70 000	1 100 000	1 030 000	70 000	30 000	100 000	101 000	1 000



Záver: obec Káraz podľa BV i VH konsoliduje.



Spôsob vyhodnocovania obcí nad 2 000 obyvateľov (nekonsolidujúce obce)

OBEC	SUMA KONS.	BV 2012	BV 2013	ROZDIEL _BV	VH 2012	VH 2012 + SUMA KONS.	VH 2013	VÝSLEDOK KONS.
	x	1	2	3=1-2	4	5=4+x	6	7=-5+6
Enká	200 000	2 400 000	2 500 000	-100 000	-500 000	-300 000	-700 000	-400 000

Negatívna odchýlka -300 000

A

B

Záver: obec Enká nekonsoliduje.



Spôsob vyhodnocovania obcí nad 2 000 obyvateľov (nekonsolidujúce obce)

OBEC	SUMA KONS.	BV 2012	BV 2013	ROZDIE L_BV	VH 2012	VH 2012 + SUMA KONS.	VH 2013	VÝSLEDOK KONS.
	x	1	2	3=1-2	4	5=4+x	6	7=-5+6
Enkádva	200 000	2 400 000	2 500 000	-100 000	100 000	300 000	250 000	-50 000

Negatívna odchýlka -300 000

A

B

Záver: obec Enkádva nekonsoliduje.





Novela zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy



Hlavné ciele novelizácie zákona č. 583/2004 Z. z. o RPÚS

- vytvorenie legislatívneho prostredia na zapojenie subjektov územnej samosprávy do **rozpočtového informačného systému RIS.SAM**
- **zmeny v nadväznosti na ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti**
- Úprava **regulácie prijímania návratných zdrojov financovania**
- reakcia na poznatky z **aplikačnej praxe** (rozpočtový proces, rozpočtové provizorium)



Zapojenie do rozpočtového informačného systému RIS.SAM

- **na účely zostavenia návrhu rozpočtu verejnej správy** budú obce a VÚC poskytovať údaje prostredníctvom rozpočtového informačného systému pre samosprávu RIS.SAM v správe ministerstva financií, čím sa zabezpečí dostupnosť údajov o ich rozpočtoch v skrátrenom čase,
- **termíny a postupy** pri poskytovaní údajov do rozpočtového informačného systému:

schválený rozpočet (do 20 kalendárnych dní)

upravený rozpočet (do 20 kalendárnych dní po zmene rozpočtu)

skutočné plnenie rozpočtu (do 30 kalendárnych dní po uplynutí ¼ roka,
k 31.12 najneskôr do 5. februára)



Zmeny v nadväznosti na ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti

- **nové ustanovenia, ak celková suma dlhu subjektov územnej samosprávy dosiahne hranicu 50 % a viac** skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka:
- **dlh 50 – 58%** = starosta do 15 dní zdôvodní OZ spolu s návrhom opatrení na zníženie dlhu + do 7 dní písomné oznámenie MF SR
- **dlh 58 – 60%** = okrem predchádz. opatrení + zmeny rozpočtu (vyrovnaný) + schválenie na nasledujúci rok iba vyrovnaný alebo prebytkový rozpočet (okrem zákonom vymedzených výnimiek)
- **dlh nad 60 %** = okrem predchádz. opatrení + postup podľa čl. 6 úst. zákona o RZ
- ozdravný režim a nútená správa sa budú, rovnako ako pri obciach, uplatňovať aj v podmienkach hospodárenia **vyšších územných celkov**



Úprava regulácie návratných zdrojov financovania

- **záväzky z investičných dodávateľských úverov** - doteraz sa nepremietali v regulácii celkového zadlžovania ÚS – **doplnené do celkovej sumy dlhu** (limit 60 % SBP*) + budú sa započítavať do celkovej sumy splátok (limit 25% SBP)
- **Limit podielu splátok** vo vzťahu k SBP predch. roka návrh **ponecháva na úrovni 25 %**, pričom základňa SBP **bude znížená** o prostriedky poskytnuté z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, z Európskej únie a pod. (napr. dotácie na prenesený výkon štátnej správy)

***SBP – skutočné bežné príjmy**



Zmeny a doplnky z poznatkov aplikačnej praxe (rozpočtový proces, rozpočtové provizorium) (1)

- spresnenie **schodku a prebytku** a väzba rozpočtu obce a VÚC na metodiku ESA 95
- umožňuje sa rozhodnúť obecnému zastupiteľstvu obce **do 2000 obyvateľov o neuplatňovaní programovej štruktúry** v rozpočte obce,
- **Ohraničuje sa trvanie rozpočtového provizória** maximálne do konca príslušného rozpočtového roka,
- **počas rozpočtového provizória sa obmedzuje poskytovanie dotácií** z rozpočtu obce a z rozpočtu VÚC
- väzba na rozpočet verejnej správy





Zmeny a doplnky z poznatkov aplikačnej praxe (rozpočtový proces, rozpočtové provizorium) (2)

- **minimálny rozsah rozpočtového dokumentu** (hlavná kategória ekon. klasifikácie)
- **limituje sa vykonávanie rozpočtových opatrení zhoršujúcich výsledok hospodárenia len do 30.6.** príslušného roka (okrem zákonom vymedzených výnimiek)
- **spresnenie schvaľovania záverečného účtu**
- **zvýšenie** maximálnej sumy **pokuty** (z 500 000 Sk / 16 596 € na 33 000 €)





Ďakujem za pozornosť

JUDr. Jozef Mikš

Ministerstvo financií SR
Štefanovičova 5
817 82 Bratislava

Tel.: +421 2 59582332 Fax: +421 2 59582447
E-mail: jozef.miks@mfsr.sk

